

**ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ**  
**ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ ОТ ДОКЛАДА НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ ОТ ЯНУАРИ 2016 г. В РАМКИТЕ НА**  
**МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ОЦЕНКА**

КОНСТАТАЦИИ	ПРЕПОРЪКИ	МЕРКИ	ОТГОВОРНА ИНСТИТУЦИЯ	СРОК
<b>НЕЗАВИСИМОСТ, ОТЧЕТНОСТ И ЕТИКА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ</b>				
<p>Изменения на Конституцията бяха приети от Народното събрание през м. декември 2015 г., а тяхното приемане представлява важна стъпка за реформа на ВСС.</p> <p>Възможността България да осъществи приемането на тези изменения ще бъде ключов тест през 2016 г.</p> <p>Осъществяване на реформата чрез законодателни промени в Закона за съдебната власт.</p> <p>Важно е реформата да се изведе докрай, така че пълният набор от промени, съдържащи се в Стратегията за съдебна реформа да се превърне в законодателство.</p>	<p>Да се осъществи реформата на ВСС чрез необходимите изменения в Закона за съдебната власт.</p>	<p>Изготвяне и приемане на ЗИД на Закона за съдебната власт.</p>	<p>НС МП</p>	
<p>Процедурата за избор на инспектори ще бъде от особено значение, предвид на силната бъдеща роля на Инспектората за решаване на въпроси за интегритета на системата и сигнали за корупция в съдебната власт. Ще бъде важно да се</p>	<p>Да се предостави бързо на Инспектората към ВСС правомощия и материални ресурси, за да изпълни новата му функция по гарантиране на етиката и</p>		<p>ВСС ИВСС</p>	

гарантира, че Инспекторатът разполага с необходимите ресурси, за да изпълни тази роля ефективно.	борба с корупцията в съдебната система.			
ВСС започна процес за подобряване на действието на случайното разпределение на делата в съдилищата в България, като през м. октомври 2015 г. въведе нова централизирана ИТ система в цялата съдебна власт, която би трябвало да доведе до решаване на въпросите, неотменно поставяни в предишни доклади по МСО.	Да се изгради капацитет в рамките на ВСС и Инспектората към ВСС за наблюдение на прилагането и сигурността на новата система за случайно разпределяне на делата в съдилищата. Тези институции трябва да бъдат прозрачни относно резултатите от инспекциите и последващите действия за справяне с установените проблеми.		ВСС ИВСС	
Предишни доклади по МСО са отбелязвали неотменна загриженост за способността на ВСС да изпълнява ролята си за пазител на независимостта и интегритета в съдебната власт. Някои от проблемите са били в сферата на непрозрачни процедури при назначенията.	ВСС да постигне резултати, показващи прозрачно и последователно вземане на решения във връзка с назначенията, като се прилагат ясни стандарти за професионални качества и етика и при своевременно взимане на тези решения.		ВСС	
Бавният напредък по случаите на корупция по високите етажи на властта или организираната престъпност и несигурната реакция и последвалите специфични противоречия, като тези през 2014 г. в Софийския градски съд, продължават да подриват общественото доверие в способността на българските власти да осигурят правосъдие.	Да се осигурят условия за безпристрастно разследване на различните твърдения за корупция по високите етажи на властта в Софийския градски съд, по специално по отношение на възможни проблеми от системен характер, в това число		ВСС ИВСС ПРБ ВКС МВР	

	евентуални сходни практики в други съдилища.			
<b>РЕФОРМА НА СЪДЕБНАТА СИСТЕМА</b>				
С дългите дебати около промени в НК и НПК може да бъдат забавени спешни и целенасочени промени.	Да се приеме последователна реформа на наказателната политика в съответствие с идеите, предвидени в Стратегията за съдебна реформа.	Изготвяне на нова Концепция за наказателната политика	МП МВР ВКС ВКП	
	Подготвяне на законодателни промени на НПК	Изготвяне на ЗИД на НПК с оглед съкращаване на прекалено формалистичния процес, прекалената сложност на правилата, свързани със събирането и допустимостта на доказателства по време на предварителното разследване, досъдебната фаза и съдебния процес.	НС ВКС ВКП МП	
<b>СТАНДАРТИ В СЪДЕБНАТА СИСТЕМА</b>				
Неравномерното натоварване между различните съдилища, въпрос касаещ качеството и ефективността на съдебния процес, както и възможността за независимост на съдиите.	Да се приеме реформа на съдебната карта на районните съдилища и да се представи пътна карта за рационализирането в по-общ план на съдилищата на всички равнища с цел повишаване на качеството и ефикасността като цяло, в това число пренасочване на		ВСС	

	ресурси, където е целесъобразно, въз основа на цялостен анализ на натовареността на съдилищата.			
Цялостно решение се очаква за разработване на хармонизирани стандарти за натоварване, както и по-широк социално-икономически анализ на районните съдилища, като двете се изработват от комисии към ВСС.	Тази аналитична дейност бе доведена до края през 2015 г., като резултатите трябва да бъдат основа за по-систематично управление на човешкия ресурс и за вероятно прекрояване на организацията на съдилищата.		ВСС	
	Новите хармонизирани стандарти за натоварване трябва да предоставят информация на ВСС за реорганизиране на други части на системата, включително окръжните, апелативните и административните съдилища.		ВСС	
	Дори и без тези реформи, стандартите вече трябва да осигурят една по-добра начална точка за управлението на разпределението на човешкия ресурс между различните части на системата.		ВСС	

Ще бъде необходимо Стратегията за съдебна реформа да бъде подкрепена от управленски решения в редица области. Особено важен пример е въвеждането на електронното правосъдие, където законодателните и управленските решения трябва да вървят ръка за ръка.	Установяване на ясен график за прилагането на електронното правосъдие и предвиждането на необходимия капацитет за наблюдение и направляване на прилагането му.	Изработване на ясен график за прилагането на електронното правосъдие. Предвиждането на необходимия капацитет за наблюдение и направляване на прилагането му.	ВСС МП	
	Съществено е да бъде изграден капацитет, който да управлява сложните управленски и технически процеси, необходими за въвеждането на електронното правосъдие, включително в области като защита на данните и сигурност.			ВСС
Предишни доклади по МСО са отбелязвали неотменна загриженост за способността на ВСС да изпълнява ролята си за пазител на независимостта и интегритета в съдебната власт. Някои от проблемите са били свързани с непоследователност в практиката на дисциплинарните производства. Липсата на ясни дисциплинарни стандарти създава проблеми, особено когато процедурата касае нарушаване на Етичния кодекс или представлява действия, които накърняват престижа на съдебната власт, когато точният обхват на дисциплинарната отговорност е неясен. При такива случаи има риск от случайни решения, което води до смразяващ ефект на магистрати, които	Въвеждане на практика на мотивиране на дисциплинарните решения в съответствие с ясни и обективни стандарти и принципи.		ВСС	
	Извършване на независима оценка на дисциплинарната практика на настоящия ВСС от 2012 г. досега		ИВСС	
	Създаването на ясни стандарти за дисциплинарните процедури и наказания, като бъде въведена по-системна комуникация, съдържаща обяснения как			ВСС ИВСС

говорят пред обществото по легитимни теми.	индивидуалните решения са относими към общия стандарт. Дисциплинарните производства представляват друга област, където стандартите за натоварване биха били полезни, в частност като средство за по-обективна база за налагането на наказания в случаи, при които не са спазени процесуалните срокове.			
Стратегията за съдебна реформа на правителството поставя като цел широка реформа на прокуратурата на базата на независим анализ.	Да се инициира независим анализ на прокуратурата, както е предвидено в правителствената Стратегия за съдебна реформа, вземайки предвид мерките за реформа, които вече са приложени.	Изготвяне на независим анализ на прокуратурата.	ПРБ ВСС	
	Основната цел би включвала изграждане на по-силно чувство за инициатива и отговорност чрез не толкова йерархична култура и засилване на отчетността и общественото доверие в прокуратурата като цяло.			ПРБ ВСС
<b>ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА</b>				
През 2015 г. правителството прие нова всеобхватна национална стратегия за борба срещу корупцията. Залогът сега ще се състои в това да се гарантира	Да се приеме нов закон за борба с корупцията в съответствие с антикорупционната	Повторното внасяне в Народното събрание и приемане на антикорупционния закон	Зам. министър - председат	

нейното изпълнение.	стратегия, предвиждащ включително създаването на единен орган със солиден независим мандат за борба с корупцията по високите етажи.		ел по координация на европейските политики и институционалните въпроси  НС	
	Да се осигури бързото създаване на Национално бюро за борба с корупцията и да се предоставят необходимите ресурси.	Създаване на Национално бюро за предотвратяване на корупцията	Зам. министър - председател по координация на европейските политики и институционалните въпроси	
Предприети са редица други инициативи насочени по-общо срещу корупцията в държавната администрация. Те включват реформа на административните инспекторати, мерки за подобряване на системата за обществени поръчки и изготвяне на секторни планове за борба с корупцията, съдържащи превантивни мерки в редица конкретни области,	Предприемане на последващи действия и законодателни изменения (изменения в Закона за администрацията за засилване правомощията и независимостта на вътрешните инспекторати).	Приемане на изменения в Закона за администрацията за засилване правомощията и независимостта на вътрешните инспекторати	Зам. министър-председател по коалиционна политика и държавна	

<p>смятани за изложени на висок риск от корупция по ниските нива на властта.</p> <p>България трябва да постигне резултати, показващи успех при разследването и наказателното преследване на случаи на корупция по високите етажи на властта, водещи до окончателни съдебни присъди</p>			<p>администрация и министър на вътрешните работи</p> <p>НС</p>	
	<p>Да се създаде единен пакет от минимални стандарти за задълженията за оценка на риска и докладване.</p>			<p>Зам.министър-председател по коалиционна политика и държавна администрация и министър на вътрешните работи</p> <p>МС</p>
	<p>Да се предостави на Агенцията за обществени поръчки правомощия и организационен капацитет за</p>		<p>МС МФ АОП</p>	



	извършване на задълбочени основани на оценка на риска проверки по обществени поръчки.			
	Да продължат действията за справяне с корупцията по ниските етажи на властта в Министерството на вътрешните работи.		МВР	
	Да стартират подобни действия в други рискови сектори на публичната администрация.		МС	
Необходимостта за по-дълбока реформа на прокуратурата възниква от продължаващата липса на солидни конкретни резултати по дела за корупция по високите етажи на властта и организирана престъпност и също така остава повтаряща се тема на дебата сред независимите наблюдатели в България.	Изготвяне на обективен анализ за това, защо конкретни дела по високите етажи не са били приключвани успешно, като най-добрият начин да се идентифицират ясни стъпки за бъдеще.		ВСС ВКП ПРБ МВР	
<b>БОРБА С ОРГАНИЗИРАНАТА ПРЕСТЪПНОСТ</b>				
България все така трябва да постигне солидни резултати, показващи, че по делата за тежка организирана престъпност се постановяват окончателни съдебни решения, които се изпълняват.	Да се наблюдава напредъка по наказателни дела за тежка организирана престъпност, включително на етап досъдебно производство, както и изпълнението на постановените присъди и да се прилагат мерки за		ВСС ВКП МВР ИВСС	

	справяне с установените проблеми.			
Делата, свързани с тежката организирана престъпност продължават да бъдат възпрепятствани от сложни разпоредби и формалистични наказателни процедури.	Ще бъде важно да се гарантира, че са въведени правни и институционални условия, които позволяват на правоохранителните органи и съдебната система да работят ефективно.		ВКП МВР	
България измени през 2012 г. закона за отнемане на имущество, придобито от престъпна дейност. Установени са редица проблеми, за чието отстраняване са необходими законодателни промени.	Да се измени Законът за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество, за да се позволи на Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество да работи ефективно.	Приемане на ЗИД на ЗОПДНПИ	КОНПИ НС	
ГДБОП отново бе прехвърлена в Министерството на вътрешните работи, като прехвърлянето бе организирано по-добре, отколкото през 2013 г., но въпреки това все пак доведе до известен брой сътресения.	Бързо да се отстраняват установените проблеми от правно естество, отнасящи се до компетентността и функционирането на ГДБОП към МВР и се осигури необходимата организационна стабилност, от която се нуждае ГДБОП, за да върши своята работа.	Приемане на изменения в ЗМВР относно компетенциите на ГДБОП	МВР НС	