

ПЪТНА КАРТА

**за изпълнение на препоръките от анализа на ПРБ
на решенията на Европейския съд по правата на човека, включително механизъм за отчитане на постигнатия напредък пред
широката общественост**

ПРЕПОРЪКИ	МЕРКИ	ОТГОВОРНА ИНСТИТУЦИЯ	СРОК
Общи препоръки, отнасящи се до ефективността на разследванията	1. отпадане на предварителната проверка или анализиране на евентуалното въвеждане на съдебен контрол за законосъобразност и обосноваване върху постановлението на прокурора за отказ да образува наказателно производство;	МП/ВКС/ПРБ	м. септември 2017 г.
	2.1. анализ на практиката на националните съдилища относно обхвата на съдебния контрол върху постановлението на прокурора за прекратяване на наказателното производство и на необходимостта от уеднаквяване на тази практика; обвързване на неизпълнението на указанията на съда от страна на прокурора с дисциплинарна отговорност; 2.2. на база на анализа да се прецени необходимост от евентуални законодателни промени; 2.3. въвеждане на съдебно производство за разглеждане на искания от пострадалия или негови близки за отмяна на непроверени по съдебен ред постановления за прекратяване на наказателното производство;	МП/ВКС/ПРБ/ ИВСС	м. октомври 2017 г.
	3. преосмисляне на правилата за връщане на делото от съда на прокурора с оглед избягване на излишен формализъм, да се	МП/ВКС/ПРБ	м. юни 2017 г.

ПРЕПОРЪКИ	МЕРКИ	ОТГОВОРНА ИНСТИТУЦИЯ	СРОК
	прецизират правилата за изготвяне на обвинителния акт и да се въведе изискването за диспозитив;		
	4. изготвяне на сравнителноправен анализ на уредбата на абсолютната давност в други държави-членки на Съвета на Европа с оглед възможностите за промяна и осъвременяване на режима;	МП	м. октомври 2017 г.
	5. да се изменят чл. 368 и чл. 369 от НПК, като се използват и допълнят вече изготвените текстове в проекта на ЗИД на НПК, да се обвърже неизпълнението на указанията на съда с дисциплинарна отговорност на прокурора;	МП	изпълнена с проекта на ЗИД НПК, одобрен с решение на МС от 12 юни 2017 г.
	6. законодателни изменения за уточняване на термина „изключителни обстоятелства по чл. 243 ал. 9 НПК;	МП/ВКС/ПРБ	м. октомври 2017 г.
Специфични препоръки, свързани с разследването на прекомерна употреба на сила от страна на служители на министерство на вътрешните работи и министерство на правосъдието	7. специализация на прокурори и следователи, които нямат ежедневна работа с полицейски служители, в разследване на жалби и сигнали за извършено насилие или прекомерна употреба на сила от служители на МВР или надзорно-охранителен състав в местата за лишаване от свобода;	МП/ПРБ	постоянен

ПРЕПОРЪКИ	МЕРКИ	ОТГОВОРНА ИНСТИТУЦИЯ	СРОК
	8.1. изготвяне на детайлни правила за събиране и анализ на информацията, свързана със случаи на насилие от служители на МВР или надзорно-охранителен състав в местата за лишаване от свобода;	МВР	м. октомври 2017 г.
	8.2. автоматично изпращане на всички жалби и сигнали, съдържащи твърдения за прекомерна употреба на сила, до прокурор;		
	9. законодателна промяна в Закона за Министерство на вътрешните работи, която да въведе възможност за идентифициране на маскирани служители (чрез анонимни знаци) по подобие на уредбата за носене на индивидуализиращи знаци при опазване на обществения ред при масови мероприятия;	МВР/МП	м. октомври 2017 г.
Специфични препоръки, свързани с независимостта и ефективността на наказателното разследване спрямо висши магистрати	10. въвеждане на състав на престъпление „изтезание“ в НК;	МП	м. октомври 2017 г.
	11. изготвяне на специфични разпоредби за временно отстраняване от длъжност в допълнение или като алтернатива на съществуващите към момента общи разпоредби в тази област;	МП/ПРБ/ИВСС	м. октомври 2017 г.

ПРЕПОРЪКИ	МЕРКИ	ОТГОВОРНА ИНСТИТУЦИЯ	СРОК
	12. създаване на специфична процедура за разследване, привличане към наказателна отговорност и временно отстраняване от длъжност на висши магистрати, вкл. на главния прокурор и председателите на ВКС и ВАС;	МП/ПРБ/ИВСС	м. октомври 2017 г.
	13. оповестяване на Анализа на ПРБ на интернет страницата на ПРБ и изпращането му на министъра на правосъдието и министъра на вътрешните работи;	ПРБ	изпълнена
	14. провеждане на обучение на прокурори във всички апелативни зони по тема решенията на ЕСПЧ, по които е констатирано неефективно разследване;	ПРБ	изпълнена
	15. планиране на контролно-ревизионната дейност с акцент върху ефективността на разследването на престъпления, които засягат правата по чл. 2 и чл. 3 ЕКПЧ;	ПРБ	постоянен
	16. изготвяне на експертно предложение до МВР за въвеждане на задължително начално обучение на новоназначените разследващи полицаи в Академията на МВР, както и на текущи обучения за повишаване на квалификацията им; готовност за участие на прокурори в тези обучения;	ПРБ МВР НИП	изпълнено – м.юни 2017 г.
	17. изготвяне на предложения за актуализиране на съвместните актове между прокуратурата и ведомства, на	ПРБ	постоянен

ПРЕПОРЪКИ	МЕРКИ	ОТГОВОРНА ИНСТИТУЦИЯ	СРОК
	които обичайно се възлагат проверки по ЗСВ. Актуализиране на съвместните инструкции по чл. 138 т. 9 ЗСВ относно показателите за предоставяне на информация за разследванията, вкл. и на данни за натовареността на органите за разследване;		
	18. създаване на механизъм за обмен на информация и взаимодействие между ПРБ и МП в случаите на образувани дела пред ЕСПЧ, с основание неефективно разследване (споразумение между прокуратурата и министерството).	ПРБ МП	м. октомври 2017 г.