

СПРАВКА
ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА БЕЛЕЖКИ И КОМЕНТАРИ ПО ИНДИКАТОРИТЕ, МЕРКИТЕ И СРОКОВЕТЕ В АС И
ПЪТНАТА КАРТА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО Й

ИНСТИТУЦИЯ	МЯРКА	ПРЕДЛОЖЕНИЕ
ВСС Изх. № 14282/01.11.2017 г.	Мярка 1.3.10. - Изготвяне на ежегодни доклади от ВСС за наличие на данни за корупция и оценка на ефективността на мерките за борба с нея и публичното им обсъждане	Да се търси възможност за външно финансиране с оглед разработване на методика и изготвяне на модел на доклад, съобразен с добрите европейски практики
	1.4.1 Оценка на съществуващия институционален модел за регулиране на професионалната етика и въвеждане на по-ефективни механизми за превенция на етични конфликти и уеднаквяване на практиката.	Да се ангажира ресурс по ОПДУ в размер на 200 000 лв., като се предвижда разширяване на обхвата на предвидените действия чрез проучване практиката на ДЧ и изготвяне на анализ и провеждане на обучения на етичните комисии
	3.1.1. Изграждане на методологическо експертно звено към ВСС, което да осигурява единство и надеждност на статистиката за работата на органите на съдебната власт и досъдебното производство.	Преформулиране на мярката: Въвеждане на механизми за осигуряване на качествена и надеждна статистическа информация в органите на съдебната власт и ангажиране на ресурс от ОПДУ.
	3.4.4. План за развитие на човешкия ресурс, обвързан с програмното бюджетиране, на основата на който да се съставя и актуализира план за ритмичното провеждане на конкурсите в съдебната власт.	Пряко обвързана с въвеждане на програмно бюджетиране.
	5.5.1 Оценка на системата от съдебни такси и анализ на възможните промени в нея	Пряко обвързана с въвеждане на програмно бюджетиране.
	3.6.3 Прилагане на целите, заложи в стратегическия план „Политики за управление на ВСС“	Преформулиране на мярката: „Анализ и оценка на състоянието на АВСС“, като се предвижда ангажиране на ресурс от ОПДУ и разширяване на обхвата на предвидените действия чрез включване на Изготвяне на функционален анализ за оценка на състоянието на АВСС, Изготвяне на план за

		укрепване, Преглед и анализ на практиката за формиране на възнагражденията на служителите в администрацията на органите на съдебната власт на национално и европейско равнище, Разработен модел на възнагражденията и допълнителните придобивки на администрацията в органите на съдебната власт.
	6.4.2 Годишен доклад за прозрачността на СВ.	Да се има предвид, че в съответствие с чл. 30, ал. 2, т. 12 ВСС „изготвя и оповестява годишен доклад за независимостта и прозрачността на дейността на органите на съдебната власт и на собствената си дейност, който предоставя за обществено обсъждане“. Към 01.11.2017 г. е в процес на оценка проектно предложение с бенефициент МП с наименование „Ефективен достъп до правосъдие“, който обхваща реализацията на мярка 1.1.6. „Ежегодно изготвяне и обсъждане на доклади за независимостта на съдебната власт. Формулиране на мерки по констатираните проблеми от отговорните институции“. В съответствие с разпоредбите на ЗСВ, предвиденият доклад следва да обхваща независимостта и прозрачността на органите на съдебната власт и ВСС.
ВСС Изх. № ВСС- 13240/03.10.2017 г. Изх. № ВСС- 12672/25.09.2017	1.1.6 Ежегодно изготвяне и обсъждане на доклади за независимостта на съдебната власт. Формулиране на мерки по констатираните проблеми от отговорните институции.	Периодът на приложение да се промени от 2016 г. на 2018 г.
	1.3.1 Интегрирана политика за предотвратяване на конфликта на интереси и корупцията в рамките на съдебната власт. Електронни регистри за деклариране на разширен кръг обстоятелства, включително фактически съжителства, принадлежност към организации с непубличен характер и др.	Преформулиране на т. 3 от „Действия. Период на приложение“: „Разработване на методология за извършване проверки за почтеност (интегритет) на магистратите, включваща и анализи и оценки на корупционни рискове.“ на „Разработване на вътрешни правила за извършване проверки за почтеност (интегритет) на магистратите.“ Графа „Индикатори за изпълнение“: „Създадена методология“ се заменя със „Създадени вътрешни правила“.
	1.3.4 Въвеждане на механизми за бързина, обективност и отчетност на провежданите разследвания срещу магистрати и създаване на	В графа „Действия. Период на приложение“ се добавя „Промяна в ЗСВ“ и периодът на приложение се променя от 2016-2018 г. на 2018-2020 г.

	действени гаранции, че разследванията не се използват за формиране на зависимост у разследваните, включително въвеждане на шестмесечни доклади от главния прокурор до ВСС относно такива разследвания.	Предлага се отговорните институции да са: водещ – МП и партньор – ПРБ.
	1.3.6 Ограничаване на командироването на магистрати	Периодът на приложение да се промени от 2016 г. на 2018 г.
	1.3.10. Изготвяне на ежегодни доклади от ВСС за наличие на данни за корупция и оценка на ефективността на мерките за борба с нея и публичното им обсъждане	<p>В графа „Действия. Период на приложение“: „Изготвяне на ежегодни доклади на базата на предоставена от ИВСС информация“ се заменя с: „1. Методология за изготвяне на ежегодни доклади; Методи за събиране на информацията (източници на информация и прогнози); 2. Разработване на модел на пилотен доклад; 3. Система за наблюдение на дела (софтуер), съобразно утвърдените критерии; 4. Публични обсъждания.“ Периодът на приложение се променя от 2016-2018 г. на 2018-2020 г.</p> <p>В Графа „Финансиране“, ДБ се заменя с външно финансиране.</p> <p>Графа „Индикатори за изпълнение“: „Изготвени ежегодни доклади“ се заменя с „Изготвена методология за изготвяне на ежегодни доклади. Разработен модел на пилотен доклад. Разработена система за наблюдение на дела (софтуер), съобразно утвърдените критерии. Проведени публични обсъждания.“</p>
	<p>1.4.1 Оценка на съществуващия институционален модел за регулиране на професионалната етика и въвеждане на по-ефективни механизми за превенция на етични конфликти и уеднаквяване на практиката.</p> <p>1.4.2 Разработване и обсъждане на отделни правила за професионална етика за съдиите и прокурорите и следователите със засилено участие на съответните професионални общности</p>	<p>В графа „Действия. Период на приложение“ се добавя т. 2 – Проучване практиката на ДЧ и изготвяне на анализ; т. 5 – Обучение на етичните комисии към ВСС. Периодът на приложение да се промени от 2016-2017 г. на 2018-2020 г.</p> <p>В Графа „Финансиране“, ДБ се заменя с ОПДУ – 250 000 лв.</p> <p>В Графа „Индикатори за изпълнение“ се добавят: Проведено проучване практиката на ДЧ и изготвяне на анализ; Проведени обучения.</p>

		В Графа „Отговорни институции“ се добавя партньор – ИВСС.
	2.1.3 Превръщане на стажовете по време на следването и след дипломиране в реална форма на практическа подготовка. 2.1.4 Превръщане на теоретико-практическия изпит за придобиване на правоспособност в реална проверка на практическите умения.	В Графа „Отговорни институции“ се премахва ВСС като партньор.
	2.2.1 Оценка на организацията и методиката на провеждане на конкурсите и факторите за недоверие в тях; приемане на предложения за подобряване на организацията и методиката на конкурсите, включително единен стандарт при събеседванията.	В графа „Действия. Период на приложение“ се добавят: т. 3 „Оценка на новия модел; т. 4 „Идентифициране и оценка на факторите за недоверие“; т. 5 „Разработване на методология за провеждане на обучения“ т. 6 „Провеждане на обучителен курс за конкурсните комисии“ Периодът на приложение да се промени от 2016-2017 г. на 2018-2020 г. В Графа „Финансиране“, ДБ се заменя с външно финансиране. В Графа „Очаквани резултати“ се добавя: „Гарантиране на единен стандарт за оценяване и висока квалификация на състава на комисииите“. В Графа „Индикатори за изпълнение“ се добавят: Извършена оценка на новия модел; Извършена оценка на факторите за недоверие; Разработена методология за провеждане на обучения; Проведен обучителен курс.
	2.2.3 Провеждане на централизирани конкурси от комисии, определени по материя.	Да отпадне.
	2.2.4 Членовете на комисииите се назначават по списък, одобрен от общото събрание на съответната колегия от ВКС и ВАС.	В Графа „Отговорни институции“, посочените партньори ВСС и ПРБ се заменят с ВКС и ВАС.
	2.2.5 Въвеждане на изисквания за професионалната подготовка и опит на магистратите в конкурсните комисии.	Да отпадне.
	2.4.1 Оценка на практиката по провеждане на атестация за придобиване статут на несменяемост.	В Графа „Действия. Период на приложение“: Текстът:

		<p>1. Оценка на нормативната рамка и практиката на провеждане на атестациите, включваща анализ на емпирични данни, сравнително-правен анализ и интервюта;</p> <p>2. Изследване на европейска практика относно несменяемостта;</p> <p>3. Изготвяне на нова Методика за атестиране;</p> <p>4. Провеждане на обучение по прилагане на Методиката;</p> <p>5. Провеждане на дискусия относно новата Методика атестиране.</p> <p>(Част от проект по мярка 2.4.6)</p> <p>се заменя с:</p> <p>1. Изследване на европейска практика относно несменяемостта;</p> <p>2. Изготвяне на методика за атестиране за статута на несменяемост, включващ предварително атестиране по ЗСВ и формулярите;</p> <p>3. Провеждане на обучение по прилагане на Наредбата за атестиране;</p> <p>4. Провеждане на дискусия относно методика за атестиране за статута на несменяемост.</p> <p>Периодът на приложение да се промени от 2017-2018 г. на 2018-2020 г.</p> <p>В Графа „Финансиране“, 200 000 се заменя със 128 800 лв.</p> <p>В Графа „Отговорни институции“, от посочените партньори се премахва ВАС.</p> <p>В Графа „Индикатори за изпълнение“ се премахва „Изготвена оценка“ и се преформулира „Изготвена нова методика за атестиране“ на „Изготвена методика за атестиране за статута на несменяемост, включващ предварително атестиране по ЗСВ и формулярите.“</p>
	2.4.3 Въвеждане на централизирано атестиране от комисии, съставени от командировани за целта съдии и прокурори към съответната колегия на ВСС.	<p>Мярката е изпълнена.</p> <p>В Графа „Отговорни институции“, от посочените партньори се премахва ПРБ.</p>
	2.4.4 Регламентиране на изисквания за необходимите качества на членовете на централните атестационни комисии (за съдии и прокурори) и избора им от общите събрания.	<p>В Графа „Отговорни институции“, от посочените партньори се премахва ПРБ.</p>
	2.4.5 Утвърждаване на обективното отчитане на качеството на работа на основата на анализ на	<p>Мярката е изпълнена.</p>

	<p>качеството на всички постановени актове и пълна информация за другите професионални дейности на магистратите чрез съответни промени в методиката за атестиране.</p>	<p>В Графа „Отговорни институции“, от посочените партньори се премахва ПРБ.</p>
	<p>2.4.6 Въвеждане на методи за оценяване мотивираността на атестираните магистрати и разработването на система от подпомагащи мерки за повишаването на мотивацията и справянето с различни предизвикателства, свързани с работата. Въвеждане на основата на анализ на постановените актове и на самооценката на атестирания на система от мерки за идентифициране на необходимостта от индивидуално обучение и за включване в подходящи форми за продължаващо обучение и усъвършенстване на професионалната му квалификация.</p> <p>2.4.7 Въвеждане на индивидуален план за лично развитие на всеки съдия, прокурор и следовател като част от атестирането му, в който да бъдат конкретизирани намеренията и задълженията му за допълнителна квалификация по определен проблем или правна материя и за включване, при необходимост, на системата от подпомагащи мерки.</p>	<p>В Графа „Действия. Период на приложение“ се премахват:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Разработване на методика за оценка на мотивираността и за идентификация на нуждите от подпомагащи мерки; 2. Разработване и въвеждане на методика за самооценки; <p>В Графа „Индикатори за изпълнение“ се премахват: Изработена методика за оценка на мотивираността; Изработена методика за извършване на самооценка;</p>
	<p>2.5.2 Консултации за изработване на проект за реструктуриране на дисциплинарното производство с цел удовлетворяване на международните стандарти и препоръки и гарантиране на реалния му състезателен характер, например чрез предвиждане дисциплинарната процедура да се провежда пред ВКС, който да бъде определен като единствено компетентен да налага</p>	<p>Мярка 2.5.2 се редактира, както следва: „Консултации за изработване на проект за реструктуриране на дисциплинарното производство с цел удовлетворяване на международните стандарти и препоръки и гарантиране на реалния му състезателен характер“.</p> <p>В Графа „Отговорни институции“, като водеща институция ВСС да се замени с МП, като партньор да се добави ПРБ.</p>

	<p>дисциплинарни наказания на магистратите или пред пряко избрана дисциплинарна колегия.</p> <p>2.5.3 Въвеждане на възможности за търсене на дисциплинарна отговорност на председателите на ВКС и ВАС и главния прокурор .</p>	
	<p>2.6.2 Премахване на елементите на индивидуалната преценка при определянето на допълнително трудово възнаграждение в органите на съдебната власт и тяхната администрация чрез законоустановеност на вида и размера им.</p>	<p>Отпадане на мярката.</p>
	<p>2.7.1 Периодични проучвания на мненията на съдиите, прокурорите и следователите по въпросите на администрирането на СВ и представяне на резултатите на публично обсъждане.</p>	<p>В Графа „Действия. Период на приложение“ се добавят:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Въвеждане на електронен модел на въпросник за проучванията; 2. Въвеждане на изцяло нов инструмент за планиране и оценка на управлението на база на мнението на магистратите; <p>Периодът на приложение да се промени от 2016-2019 г. на 2018-2020 г.</p> <p>В Графа „Финансиране“, ДБ се заменя с външно финансиране.</p> <p>В Графа „Индикатори за изпълнение“ се добавят: Разработен модел за проучвания; Анализирани резултати от проучванията, като инструмент за планиране и оценка на управлението.</p>
	<p>3.1.1. Изграждане на методологическо експертно звено към ВСС, което да осигурява единство и надеждност на статистиката за работата на органите на съдебната власт и досъдебното производство.</p>	<p>В Графа „Действия. Период на приложение“ се добавя т. 3 – Изготвяне на методология с критерии и указания за оценка на статистическата информация.</p> <p>Периодът на приложение да се промени от 2017-2018 г. на 2018-2020 г.</p> <p>В Графа „Финансиране“, сумата 200 000 се заменя със 100 000 лв.</p> <p>В Графа „Индикатори за изпълнение“ се добавят: Създаден нов модел за статистическа отчетност, включително по дела с информация за възлагане и изпълняване на съдебни експертизи; Изготвена методология с критерии и указания за оценка на статистическата информация.</p>

	3.2.3 Стандарт за условия на труд в съдилищата и прокуратурите.	Периодът на приложение да се промени от 2016 г. на 2018 г.
	3.2.4. Пакет от мерки за намаляване на натовареността, включително с помощта на облекчаване на процедурни правила, засилено използване на алтернативни форми за решаване на спорове и въвеждане на електронно правосъдие	В Графа „Отговорни институции“, като партньор се премахва ВАС.
	<p>3.3.1 Въвеждане на програмно бюджетиране за всяка структура от институциите на съдебната власт и ориентиране на бюджета към постигане на резултати и обвързване на финансирането със заложените цели, дейности, натовареност и обективна оценка на разходите по видове преписки и дела така, че да се постигне адекватно финансиране на правораздаването като основна държавна функция.</p> <p>3.3.2 Дефиниране и периодично обновяване на цели и индикатори за изпълнение в партньорство между ВСС, МП, МФ и гражданското общество, както и периодично обновяване на оценката на разходите по видове дела.</p> <p>3.3.4 Тримесечна и годишна отчетност за изпълнението на целите (по 3.3.2 и 3.3.3) и постигането на резултати; периодична външна оценка („Доклад за състоянието на съдебната власт“).</p>	<p>Периодът на приложение да се промени от 2016-2018 г. на 2018-2020 г.</p> <p>В Графа „Финансиране“ се добавя: Допълнителен бюджет и прехвърляне на средства в зависимост от генерираните икономии по изпълняваните мерки.</p> <p>В Графа „Отговорни институции“, като партньори се премахват МП, ВКС, ВАС, ПРБ.</p>
	3.4.5 Оценка на ефективността на структурите за специализирано правосъдие (системата на административните съдилища; военните съдилища; специализираните наказателни институции).	Мярката да отпадне.

	3.4.7 Наблюдение на продължителността на делата и преписките и анализ на възможностите за повишаване на ефективността на разглеждането им.	Периодът на приложение да се промени от 2016-2017 г. на 2016-2018 г.
	3.6.3 Прилагане на целите, заложи в стратегическия план „Политики за управление на ВСС“	<p>Преформулиране на мярката: „Анализ и оценка на състоянието на АВСС“</p> <p>В Графа „Действия. Период на приложение“ се заменя текстът: „Оценка на прилагане и изпълнение на целите, заложи в стратегическия план „Политики за управление на ВСС“ с:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Изготвяне на функционален анализ за оценка на състоянието на АВСС; 2. Изготвяне на план за укрепване; 3. Преглед и анализ на практиката за формиране на възнагражденията на служителите в администрацията на органите на съдебната власт на национално и европейско равнище; 4. Разработен модел на възнагражденията и допълнителните придобивки на администрацията в органите на съдебната власт. <p>Периодът на приложение да се промени от 2016 г. на 2018-2020 г.</p> <p>В Графа „Финансиране“, ДБ се заменя с ОПДУ – 200 000 лв.</p> <p>В Графа „Индикатори за изпълнение“, текстът „Извършена оценка на изпълнение на целите, заложи в стратегическия план.“ се заменя с: Изготвен функционален анализ; Изработен и въведен модел на възнагражденията и допълнителните придобивки на администрацията в органите на съдебната власт.</p>
	3.6.4 Анализ и оценка на състоянието на ИВСС и практиката му и провеждане на дискусия за нуждите от законодателни и организационни промени, включително предвиждане на подразделение на съдийски и прокурорско следователски екипи в състава му.	<p>Преформулиране на мярката: „Анализ и оценка на състоянието на ИВСС и практиката му и провеждане на дискусия за нуждите от законодателни и организационни промени“</p> <p>В Графа „Действия. Период на приложение“, т. 2 се променя от „Изготвяне на План за укрепване“ на „Изготвяне на План за укрепване и свързаните с него документи.“</p> <p>Периодът на приложение да се промени от 2016 г. на 2018-2020 г.</p>

		<p>В Графа „Финансиране“, ДБ се заменя с ОПДУ – 100 000 лв.</p> <p>В Графа „Индикатори за изпълнение“, текстът „Изготвен План за укрепване“ се заменя с „Изготвен План за укрепване и свързаните с него документи.“</p>
	<p>4.2.1 Оценка на състоянието на досъдебното производство и органите с разследващи функции.</p> <p>4.2.2 Изработване цялостна интегрирана стратегия за развитие на органите с разследващи функции.</p> <p>4.2.3 Обвързване на атестирането и кадровия процес на органите с разследващи функции с резултатите от наказателния процес.</p>	<p>В Графа „Действия. Период на приложение“ се добавя т. 5 – „Провеждане на обучения“.</p> <p>Периодът на приложение да се промени от 2017-2018 г. на 2018-2020 г.</p> <p>В Графа „Финансиране“, текстът „ДБ и ОПДУ – по т. 3 и 4 80 000 лв.“ се заменя с „ОПДУ – 200 000 лв.“</p> <p>В Графа „Индикатори за изпълнение“ се добавя „Проведени обучения“.</p> <p>В Графа „Отговорни институции“, водеща институция остава само ВСС, партньори – ПРБ, МВР, МФ.</p>
<p>ВСС Изх. № 11050/09.08.2017 г.</p>	<p>4.4.1 Анализ на ефективността на специализираната прокуратура и специализиран наказателен съд в светлината на успешни международни модели за органи за борба с корупцията и организираната престъпност.</p> <p>4.4.2 План за развитие на капацитета и ефективността на специализираната прокуратура за работа по случаи на корупция по високите етажи на властта и значими случаи на организирана престъпност, включително чрез засилване на гаранциите за нейната независимост и отговорно ръководство, увеличаване на човешкия ѝ ресурс, предвиждане на специални мерки за подбор, текуща проверка, атестиране и мотивиране на работещите в нея и надграждане на капацитета ѝ за собствена аналитична и оперативна</p>	<p>В Графа „Действия. Период на приложение“, текстът „план за реформа на съдебната карта“ се заменя с: „Укрепен капацитет и предложения за реформи. Анализ на ефективността.</p> <p>Периодът на приложение да се промени от 2016-2017 г. на 2019-2020 г.</p> <p>В Графа „Отговорни институции“, водеща институция остава само ВСС, партньори – ПРБ.</p>

	дейности при съобразяване ограниченията, следващи от чл. 119, ал.3 от КРБ.	
	5.1.2 Оценка на инстанционната структура на съдилищата и съдебната практика от гледна точка на ефективната защита на правото на достъп до съд и създаването на действени гаранции за спазването на основните права по ЕКПЧ.	Периодът на приложение да се промени от 2017 г. на 2018-2020 г. В Графа „Финансиране“, ДБ да се замени с външно финансиране. В Графа „Отговорни институции“, водещата институция се променя от МП на ВСС, партньорите се променят от ВСС, ВАДВС на ВКС, ВАС, МП.
	5.1.3 Оценка на ефективност на съдебния контрол върху актовете на администрацията. 5.1.4 Анализ на делата, по които е констатирано, че съдът се е самоограничил в обхвата на предвиден по закон съдебен контрол на действията на администрацията или органите на досъдебното производство чрез изследване на причините за това и формулиране на конкретни мерки за преодоляване на нарушеното право на справедлив процес	Периодът на приложение да се промени от 2017 г. на 2018-2020 г. В Графа „Отговорни институции“, водещите институции се променят от МП и ВАС на ВАС, а МП се добавя като партньор.
	5.1.5 Въвеждане на механизъм за оценка на ефективността на ВКС и ВАС за уеднаквяване на практиката на съдилищата за постигане на предсказуемо и качествено правосъдие, синхронизирано с правото за правата на човека и правото на ЕС.	В Графа „Действия. Период на приложение“ се добавя т. 4 – „Представяне на резултатите пред широката общественост“. Периодът на приложение да се промени от 2017-2018 г. на 2018-2020 г. В Графа „Финансиране“, сумата 150 000 лв. се заменя с 250 000 лв. В Графа „Отговорни институции“, водещата институция се променя от ВСС на ВАС, партньорите се променят от ВКС, ВАС на ВКС.
	5.5.1 Оценка на системата от съдебни такси и анализ на възможните промени в нея	Периодът на приложение да се промени от 2017-2018 г. на 2018-2020 г. В Графа „Отговорни институции“ да се добавят като партньори ВКС и ВАС.
ВСС Изх. № 11050/09.08.2017 г.	5.6.2 Пилотни проекти за въвеждане на модели на междусекторна интеграция между съдебния процес и други социални услуги и програми с цел постигане ефектите от правосъдието без	Периодът на приложение да се промени от 2016-2017 г. на 2018-2020 г.

	прилагане на санкции, включително и чрез съответните промени в Закона за социално подпомагане	
	6.2.1 Прозрачност и обществено участие в избора на съдебни заседатели от общинските съвети. 6.2.2 Прозрачност на съдебните заседатели и гаранции срещу конфликт на интереси. 6.2.3 Дебат за възможностите за допълнително повишаване на общественото участие чрез института на съдебните заседатели.	В Графа „Действия. Период на приложение“ се добавя т. 5 – „Провеждане на обучения за съдебните заседатели“. Периодът на приложение да се промени от 2017-2018 г. на 2018-2020 г. В Графа „Индикатори за изпълнение“ се добавя „Проведени обучения“. В Графа „Отговорни институции“, водещата институция се променя от МП на ВСС, а ВСС се заличава от партньорите.
НИП Изх. № 04-01-373/25.09.2017	1.4.3 Засилване обучението на магистратите по правилата за етично поведение и въвеждане на задължително обучение като последица при допуснати нарушения на изискванията за професионална етика	Мярката да отпадне , тъй като систематичното ѝ място е в рамките на предложената нова мярка 2.3.1 по Стратегическа цел 2, Специфична цел 3 от Стратегията. Изпълнено, изм. ДВ, м. август 2016.
	Стратегическа цел 2, Специфична цел 3: Устойчиво повишаване на качеството на дейността на НИП и утвърждаване на достиженията му - финансира се чрез Плана за действие на НИП	Предложение за редакция на текста: Специфична цел 3: Устойчиво повишаване на качеството на дейността на НИП и утвърждаване на достиженията му
	2.3.1 Усъвършенстване на първоначалното обучение и надграждане ролята на магистратите-наставници.	Изпълнено. Да отпадне. Предлагат нова мярка 2.3.1 Въвеждане на комплексен подход при идентифициране на потребностите от обучение, планиране и провеждане на обученията. Изцяло нови текстове във всички графи. Графа „Действия. Период на приложение“: - Разработване на минимален стандарт за задължително начално и въвеждащо съдебно обучение; целева група - кандидати за младши съдии, прокурори и следователи, новоназначени съдии, прокурори и следователи, съдебни служители и съдебни заседатели; - Разработване на профили за непрекъснато (текущо) съдебно обучение съобразно процесуалната роля, специализацията и

		<p>професионалния опит на съдиите, прокурорите, следователите, съдебните служители;</p> <p>- Разработване на профили за непрекъснато (текущо) обучение за ефективно управление и отчетност в органите на съдебната власт за административни ръководители на съдилищата и прокуратурите в страната и техните заместници; членове на Висшия съдебен съвет и на Инспектората към Висшия съдебен съвет.</p> <p>Период на приложение - 2020 г.</p> <p>Графа „Финансиране“ – ОПДУ.</p> <p>Графа „Очаквани резултати“:</p> <p>Разработени учебни програми за задължително начално и въвеждащо съдебно обучение на базата на установените стандарти и профили</p> <p>Профилирано и индивидуализирано задължително начално, въвеждащо и текущо обучение</p> <ul style="list-style-type: none"> - Развити умения за работа с международни инструменти и за спазване на основните права; - Езикови умения; - Умения за професионално поведение и спазване на принципите за независимост и етично поведение; - Лидерски и комуникационни умения, вкл. умения за работа в екип; личностни, социални умения и др. <p>Графа „Индикатори за изпълнение“:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проучване на европейския/международния опит; - Разработена методология; - Проведени дискусии; работни срещи; - Изследване и анализ на практики в областта на правосъдието/съдебното обучение; - Проведени обучения/стажове и др. <p>Графа „Отговорни институции“:</p> <p>Водещ – НИП, партньор – ВСС.</p>
--	--	--

<p>2.3.2 Разширяване тематиката и формите на обучение и целевите групи и въвеждане на нови програми за задължително обучение.</p>	<p>Изпълнено. Да отпадне.</p> <p>Предлагат нова мярка 2.3.2 Насърчаване на диалога, взаимодействието и сътрудничеството на НИП с европейски и международни институции, организации и школи за съдебно обучение.</p> <p>Изцяло нови текстове във всички графи.</p> <p>Графа „Действия. Период на приложение“:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Въвеждане на нов формат на обучение с участието на международни и смесени преподавателски екипи и на аудитории от обучаеми съдии, прокурори, следователи и съдебни служители от страните-членки на ЕС и от други страни, насърчаващи и развиващи съдебното обучение и правоприлагането; - Изграждане на национална мрежа от преподаватели, които да участват в транснационални преподавателски и експертни екипи в обученията и по проекти, организирани от европейски и международни институции. <p>Период на приложение - 2020 г.</p> <p>Графа „Финансиране“ – ОПДУ.</p> <p>Графа „Очаквани резултати“:</p> <p>Утвърждаване ролята на НИП в изграждането на европейска съдебна култура и насърчаването на прилагането на стандартите в съдебното обучение на национално, европейско и международно ниво.</p> <p>Графа „Индикатори за изпълнение“:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проведени обучения/стажове; - Създадено европейско/международно лятно училище; <p>Графа „Отговорни институции“: водещ – НИП.</p>
<p>2.3.3 Подобряване на системата за непрекъснато идентифициране на потребностите от обучение в рамките на отделна структура на съдебната власт или съдебен регион. Разработване на ефективна</p>	<p>2.3.3 е включена в рамките на нова мярка 2.3.1. Да отпадне.</p> <p>Предлагат нова мярка 2.3.3 Осигуряване на ефективен обучителен процес, отчитащ добрите практики на европейските и</p>

	<p>система за оценка на качеството на всеки обучителен курс.</p>	<p>международните обучителни институции и организации и принципите на Европейската мрежа за съдебно обучение. Изцяло нови текстове във всички графи. Графа „Действия. Период на приложение“: - Усъвършенстване на нормативна рамка на съдебното обучение, осъществявано от НИП; - Оптимизиране на структурата и администрирането на работните и учебните процеси в НИП; - Разработване на механизъм за развитие на уменията и компетентностите на служителите на НИП; - Електронизиране на обучителната среда във всички нейни аспекти - администриране, подготовка, провеждане, отчитане на обучителния процес; - Създаване на условия за развитие на модерна обучителна среда. Период на приложение - 2020 г.</p> <p>Графа „Финансиране“ – ДБ и ОПДУ.</p> <p>Графа „Очаквани резултати“: Нормативно развита, ресурсно обезпечена и електронизирана модерна обучителна среда.</p> <p>Графа „Индикатори за изпълнение“: - Обучения на обучители, външни стажове и работни срещи с преподавателите; - Вътрешни обучения; - Самообучителни ресурси и помагала; - Иновативни електронни обучителни формати;</p> <p>Графа „Отговорни институции“: водещ – НИП.</p>
	<p>2.3.4 Внедряване на система за управление на качеството и дългосрочна програма за организационно развитие, включително подобрене на организационно-управленската структура при гарантиране програмната самостоятелност на НИП.</p>	<p>2.3.4 е включена в рамките на нова мярка 2.3.3. Да отпадне.</p>

	2.3.5 Развиване на система от мерки за стимулиране и наблюдение на усъвършенстването на правната квалификация на прокурорите и съдиите и гаранции за участието им в обученията.	2.3.5 е включена в рамките на нова мярка 2.3.3. Да отпадне.
	2.4.1 Оценка на практиката по провеждане на атестация за придобиване статут на несменяемост.	Премахване на НИП като партньор в Графа „Отговорни институции“.
	3.1.2 Развитие на капацитет в НИП за провеждане на теоретични и емпирични изследвания в областта на криминологията, включително критическите изследвания на наказанията и техните алтернативи, социологията, статистиката, психологията, организационното развитие, информационното и компютърно осигуряване, съдебните иновации и др. за нуждите на администрирането и развитието на органите на съдебната власт.	Предлагат следната редакция на текста на мярка 3.1.2 Развитие на капацитет в НИП за интегриране на електронни ресурси в обученията и провеждане и организиране на изследване и анализ на практики в областта на правосъдието и/или съдебното обучение.
	По Стратегическа цел 5, Специфична цел 3 „Преодоляване на причините за осъдителните решения пред ЕСПЧ и спазване на международните стандарти в областта на правата на човека”,	Налице е действащ механизъм за планиране на обученията, свързани с практиката на ЕСПЧ и с други приложими международни стандарти, в различните клонове на публичната администрация, свързани с постановени решения срещу България, и в органите на съдебната власт” (мярка 5.3.5). В рамките на предложеното разработване на минимален стандарт за задължително начално и въвеждащо съдебно обучение и на профили за непрекъснато (текущо) съдебно обучение, мярката ще бъде взета предвид.
	5.6.1 План за въвеждане и популяризиране на подходите на възстановително правосъдие, включително създаване на Национален съвет по възстановително правосъдие, обучение в НИП, пилотни проекти и предложения за законодателни промени.	Мярката да бъде прецизирана, като се добави текстът „обучение в НИП след приемане на нормативната рамка“ Редактирана мярка 5.6.1 План за въвеждане и популяризиране на подходите на възстановително правосъдие, включително създаване на Национален съвет по възстановително правосъдие, обучение в НИП,

		след приемане на нормативната рамка, пилотни проекти и предложения за законодателни промени.
	6.2.3 Дебат за възможностите за допълнително повишаване на общественото участие чрез института на съдебните заседатели.	Предложеното допълнение на действията в Пътната карта по мярка 6.2.3, Стратегическа цел 6, Повишаване на доверието на съдебната власт чрез общественото участие и прозрачност, Специфична цел 2, Осигуряване на реално общественото участие в правораздаването чрез института на съдебните заседатели, в рамките на нова т. 5 „Провеждане на обучения за съдебни заседатели“, противоречи на разпоредбата на чл. 73, ал. 6 от ЗСВ във връзка с чл. 249, ал.1, т. 2 от ЗСВ, регламентираща компетентността на НИП по отношение на квалификацията на съдебните заседатели. В тази връзка, предлагат предложената корекция на текста в тази част да не бъде приета.
НМД Изх.№ 109/25.09.2017 г.		Подкрепят напълно усилията за създаване на ориентирана към правата на детето правна уредба, изцяло съобразена с международните правни стандарти и с установените приложими най-добри чуждестранни практики. Предлагат прецизиране на целите и мерките, заложи в текстовете, свързани с детското правосъдие. Настояват за разписване на текстове, свързани с отмяна на Закона за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните; институциите, предвидени в него и приемане на разработения проект на нов закон с работно заглавие „Закон за отклоняване от наказателно производство на непълнолетни лица“.
		Предлагат една от конкретните мерки да бъде формулирана като „Установяване на обща концепция и философия за работа за деца в конфликт със закона между различните институции и заинтересовани страни и гарантиране на взаимодействие между системата за правосъдие и системата за закрила чрез осигуряване и прилагане на механизми за междуинституционално взаимодействие, професионална координация и насърчаване на мулти-дисциплинарен подход“.
		Освен специализираните съдебни състави, звена в прокуратурата и органи по разследването, считаме, че Пътната карта следва да предвиди специализация на всички групи държавни служители от системата за детско правосъдие: полицаи и служители на МВР, съдии, прокурори, следователи, адвокати; пробационни служители; служители в

		<p>пенитенциарните заведения; социални работници, учители, психолози и др., на база на установени стандарти за тяхната компетентност и повишаване на капацитета им чрез:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Изработване и въвеждане на професионални стандарти за подбор, поддържане на квалификацията, конкурентно кариерно развитие и атестация. • Разработване на планове и програми за осигуряване на въвеждащи и надграждащи обучения, подкрепа и супервизия на специалистите, работещи с деца, на база на установените стандарти за компетентност.
		<p>Предлагат допълнителни мерки и дейности за тяхното реализиране:</p> <p>Развиване и прилагане на ефективни програми и услуги за превенция, подкрепа, реинтеграция и ресоциализация на децата и младите хора:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Анализ на съществуващите социални, образователни, здравни и други програми и интегрирани услуги и оценка на нуждите от разкриване на нови и/или повишаване капацитета на съществуващите. - Повишаване ефективността на съществуващите услуги и развиване на нови такива, в зависимост от оценката на потребностите и съответните областни и общински стратегии и планове. <p>Подобряване на условията на задържане и лишаване от свобода на децата чрез:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Осигуряване на адекватни материални условия на настаняване; - Гарантиране на достъп до качествено образование и здравеопазване във всички места, в които деца се лишават от свобода, от външни на тези места институции; - Осигуряване възможности децата да поддържат връзка с родители/роднини чрез финансово подпомагане за посещения и настаняване в близост до местонахождението им; - Недопускане на насилие и тормоз - от служителите и между децата, и прилагане на ефективни мерки за тяхната превенция; - Осъществяване на постоянен контрол и наблюдение за стриктното спазване правата на децата лишени от свобода.

<p>КПКОНПИ Изх. № ЦУ 01/1531/27.02.2018 г.</p>	<p>4.1.7 Анализ и оценка на системата за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество.</p>	<p>В изпълнение на тази мярка е предвидено: „Изготвяне на анализ на действащата нормативна уредба и оценка на ефективността на системата за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество и провеждане на дискусии“. Пътната карта е приета с Решение на МС № 299/22.04.2016 г. и съответно е бил визиран действащият тогава Закон за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество.</p> <p>Поради това, че междувременно в НС беше внесен за разглеждане проект на закон, с който се предвиждаше КОНПИ да стане част от нов антикорупционен орган, не е подадено проектно предложение в изпълнение на мярката за периода 2017-2018 г., финансирано по ОПДУ, както е заложено в ПК.</p> <p>Предвид гореизложеното, както и факта, че от 23 януари 2018 г. влезе в сила ЗПКОНПИ, с който се създаде новата КПКОНПИ, считат за целесъобразно да се преформулира действието по мярката и съответно да се коригират периодът на приложение и отговорната институция. Предлагат предвидените действия да бъдат насочени към анализ, потясно свързан с повишаване на прозрачността, почтеността, отчетността и ефективността в работата на КПКОНПИ.</p>
<p>ОПДУ Изх. № 02.50- 65/04.04.2018 г.</p>	<p>3.5.2 Надеждна и сигурна е-комуникация между органите на съдебна и изпълнителна власт, граждани и бизнес. Централизиране на ресурсите чрез използване на държавния хибриден частен облак (ХЧО).</p> <p>2.1.Б от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020</p>	<p>Проектното предложение на МП „Реализиране на виртуална частна мрежа, гарантираща надежден и сигурен обмен на информация за структурите в сектор „Правосъдие“ е оттеглено по желание на кандидата. Идентифицирана е необходимост предложението да бъде преработено и допълнено и подадено отново на по-късен етап. Отговорни институции са МП и ВСС, в тази връзка при бъдеща подготовка на проектно предложение следва да е налично споразумение между двете институции относно разпределяне на отговорностите и средствата, предвидени в рамките на съответната мярка.</p>
	<p>5.1.5 Въвеждане на механизъм за оценка на ефективността на ВКС и ВАС за уеднаквяване на практиката на съдилищата за постигане на предсказуемо и качествено правосъдие, синхронизирано с правото за правата на човека и правото на ЕС.</p>	<p>Водеща отговорна институция по мярката е ВСС, а ВАС и ВКС са включени като партньори с оглед предвиденото в тази мярка. Проектното предложение би следвало да бъде подадено от ВСС, като се предвиди партньорство с ВАС и ВКС.</p>

	<p>3.3.1 Въвеждане на програмно бюджетиране за всяка структура от институциите на съдебната власт и ориентиране на бюджета към постигане на резултати и обвързване на финансирането със заложените цели, дейности, натовареност и обективна оценка на разходите по видове преписки и дела така, че да се постигне адекватно финансиране на правораздаването като основна държавна функция.</p> <p>5.5.1 Оценка на системата от съдебни такси и анализ на възможните промени в нея</p>	<p>На среща, проведена с представители на ВСС и МП през декември 2017 г., с оглед ключовото значение на въвеждането на програмното бюджетиране и извършването на устойчиви реформи с цел повишаване на ефективността на отчетността и координацията к финансовите органи на органите на съдебната власт, от представителите на ВСС бе поет ангажимент до края на февруари 2018 г. да се представи проектна идея, която да се обсъди с УО на ОПДУ. До 04.04.2018 г. такава идея не е представена от страна на ВСС.</p>
--	---	---