



**ОТЧЕТ**  
**ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА**  
**АКТУАЛИЗИРАНАТА СТРАТЕГИЯ**  
**ЗА ПРОДЪЛЖАВАНЕ НА**  
**РЕФОРМАТА В**  
**СЪДЕБНАТА СИСТЕМА И**  
**ПЪТНАТА КАРТА КЪМ НЕЯ**

*януари - юни 2018 г.*

## **СЪДЪРЖАНИЕ**

<b>СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: Гарантиране независимостта на съда и на другите органи на съдебната власт чрез ефективни мерки срещу корупция, политически и икономически натиск и други зависимости .....</b>	<b>1</b>
<b>СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: Човешкият капитал на съдебната власт – основен ресурс и фокус на реформата: статус на съдиите, прокурорите и следователите.....</b>	<b>4</b>
<b>СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: Ефективно администриране на съдебната власт.....</b>	<b>15</b>
<b>СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4: Модерна и ефективна наказателна политика .....</b>	<b>23</b>
<b>СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 5: Гаранции за върховенството на закона, защитата правата на човека, достъпа до правосъдие и хуманността на правосъдието.....</b>	<b>27</b>
<b>СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 6: Повишаване на доверието към съдебната власт чрез обществено участие и прозрачност.....</b>	<b>34</b>

**СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: Гарантиране независимостта на съда и на другите органи на съдебната власт чрез ефективни мерки срещу корупция, политически и икономически натиск и други зависимости**

**Специфична цел 1: Преодоляване на институционалните причини за неправомерно влияние върху и чрез Висшия съдебен съвет**

Министерството на правосъдието изпълнява *проект „Ефективен достъп до правосъдие“*, финансиран по ОПДУ, с партньор ВСС. *Дейност 1* от проекта предвижда разработване на инструментариум за оценка и анализ на независимостта на съдебната система в две части – за самооценка на магистратите, за лица извън съдебната система; разработване на методология за анализ на факторите, водещи до зависимост на съдебната власт. Предвижда се изготвянето на доклад за качеството и адекватността на проведените проучвания относно независимостта на съдебната власт. С проекта се цели повишаването на отчетността и на прозрачността на ВСС и на доверието в съдебната власт. Към настоящия момент се изготвя техническо задание за обявяване на обществена поръчка за избор на изпълнител.

В изпълнение на проекта ВСС е пряко отговорен за извършване на оценка на независимостта на съдебната власт. В тази връзка от страна на ВСС на 21.05.2018 г. е обявена обществена поръчка с предмет „Консултантски услуги за въвеждане на мерки за повишаване на независимостта на съдебната власт“. Срокът за подаване на оферти изтича на 02.07.2018 г., след което се очаква избор на изпълнител по обявената поръчка и практическата реализация на дейност 2. Очаква се проекта да приключи до края на 2018 година.

**Специфична цел 3: Систематична политика за превенция на корупцията в съдебната власт**

Висш съдебен съвет

Чл. 360в от ЗСВ въвежда задължение за ВСС да изгражда и поддържа единен портал за електронно правосъдие. В изпълнявания към момента проект *„Доразвитие и централизиране на порталите в СП за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие“* е обявена обществена поръчка с предмет „Прилагане на унифицирани модели и стандарти за съдържание и надграждане на Единния портал за електронно правосъдие, миграция на интернет страниците на съдилищата към Единния портал за електронно правосъдие и предоставяне на електронни услуги“, което ще позволи надграждането и по-доброто функциониране на Единния портал.

Прокуратура на Република България

С промени в чл.147 ЗСВ (ДВ, бр. 90 от 2017 г.) беше прецизирана законодателната уредба, с цел преодоляване проблемите с кадровата обезпеченост на съдилищата и прокуратурите. С цел създаване на гаранции срещу злоупотреба с института на командироването, главният прокурор утвърди Указание за командироването в системата на ПРБ (Заповед № РД-02-24/20.11.2017г.). С него са въведени ясни процедурни правила,

критерии за преценка на необходимостта от командироване в конкретна прокуратура, както и критерии за преценка при определяне на прокурор, който да бъде командирован.

#### Инспекторат към Висшия съдебен съвет

ИВСС е бенефициент на проект „Осигуряване на софтуерна и методическа обезпеченост и изграждане на административен капацитет на ИВСС за превенция на корупцията в съдебната власт“. Към 30 юни 2018 г., по отношение дейностите за създаване на публичните електронни регистри, Инспекторатът и партньорът по проекта – ВСС, са предприели съвместни действия по изготвяне на техническо задание, във връзка с разработването на електронните публични регистри. Техническото задание е измежду необходимите документи за възлагане изпълнението на дейността на изпълнител по реда на Закона за обществените поръчки. Очаква се до края на м. юли 2018 г. обществената поръчка да бъде обявена.

По отношение на дейността по изготвяне и приемане на правила за извършване на правомощията по Глава Девета, Раздел Ia и Раздел Ib ЗСВ, на проведено на 9 януари 2017 г. заседание са приети Вътрешни правила за проверка на имуществените декларации на съдиите, прокурорите и следователите от екипи на ИВСС, както и Вътрешни правила за извършване на проверки по Глава Девета, Раздел Ib ЗСВ от екипи на ИВСС. Вътрешните правила са публикувани на интернет страницата на ИВСС, раздел „Нормативни актове“. През втората половина на 2018 г. е планирано, също по посочения проект, финансиран чрез ОПДУ, провеждането на обучения, свързани с проверките по Глава Девета, Раздел Ia и Раздел Ib ЗСВ, а след внедряване на електронните публични регистри за имуществени декларации и за отводи – и за работа с тях.

Поради установена от ИВСС в края на 2017 г. необходимост от допълнителен брой експерти с икономическо образование, които да извършват проверките на имуществените декларации на съдии, прокурори и следователи, през м. октомври 2017 г. е обявен конкурс за пет щатни бройки. След приключването на конкурса в началото на 2018 г., всички експерти са назначени.

През м. февруари 2018 г. бе проведена среща между главния инспектор и представители на ИВСС и представители на СПСР и Съветът на Европа (СЕ). Вследствие на срещата бе изготвен проект на договор за предоставяне на експертната помощ по Програмата за подкрепа на структурни реформи, като в момента условията на договора са в процес на съгласуване между ИВСС, СПСР и СЕ. Очаква се изпълнението на проекта да започне от 1 септември 2018 г.

Същевременно, през м. март 2018 г. бе направен контакт с френския съдебен инспекторат. През м. юли 2018 г. предстои работно посещение на главния инспектор и инспектори от френския съдебен инспекторат в град София. В дневния ред на посещението е предвиден въпросът за засилване на сътрудничеството между двата органа, както и условията за участие в европейската мрежа на съдебните инспекторати, с цел ИВСС да почерпи от опита на други органи, извършващи съдебни инспекции и да извършва по най-ефективен начин правомощията си.

#### **Специфична цел 4: Укрепване на етичната регулация**

В изпълнение на специфичната цел и мерките, заложи в нея, програмата за обучение ”Етични предизвикателства в работата на съдията, прокурора и следователя” на Националния институт на правосъдието бе актуализирана и допълнена. Акцент в

обучението на младшите съдии, прокурори и следователи бяха темите, свързани с почтеността и независимостта на магистратите, корупционните практики и конфликта на интереси.

През първите 6 месеца на 2018 г. български магистрати имаха възможност да участват в обучения в чужбина по етика и деонтология:

- Участие на постоянен преподавател от НИП в семинар на Европейската мрежа за съдебно обучение на тема „Етика за съдии и прокурори – сравнителни стандарти в съдебната система”. Обучението е в рамките на КАТАЛОГ+ се проведе във Вустрау, Германия, в периода 26 февруари – 02 март 2018 г.
- Участие на двама съдии в семинар „Етика”, 18-19 април 2018 г. в рамките на ЕМСО.
- Участие на трима български магистрати (2 прокурори и 1 следовател) в обучение „Деонтология на магистрата“, организирано от Института за съдебно обучение на Белгия в Брюксел, 23 май 2018 г. Участието на българските магистрати беше в рамките на проект „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП”, финансиран по ОПДУ.

**СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: Човешкият капитал на съдебната власт – основен ресурс и фокус на реформата: статус на съдиите, прокурорите и следователите**

**Специфична цел 1: Реформа на юридическото образование и стажовете като гаранция за висока входяща квалификация и мотивация на човешкия капитал на съдебната власт**

Министерството на правосъдието изпълнява проект *„Развиване на потенциала на човешкия ресурс на съдебната власт, чрез изграждане на ефективен модел за придобиване на юридическа правоспособност“*, финансиран по ОПДУ. Целта на проекта е да допринесе за практическото прилагане на измененията в ЗСВ относно стажа след завършване на специалността „Право“. По проекта ще бъдат разработени критерии и алгоритъм относно казуса, който ще бъде включен в практическия изпит за придобиване на правоспособност, ще бъде разработена и методика за подбор на тестови въпроси и ще бъде подобрен моделът на теоретико-практическия изпит. Сключен договор на 04.01.2018 г. с избран изпълнител.

**Специфична цел 2: Гарантиране доверието в конкурсите за назначаване и повишаване на магистрати**

**ИЗБОР НА АДМИНИСТРАТИВНИ РЪКОВОДИТЕЛИ**

В периода 01.01.2018 – 30.06.2018 г. Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет откри 19 процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Проведените процедури са 5 (открити в предходния период), от които 2 са приключени, без да бъде избран административен ръководител, и 3 са приключени с назначаване на административен ръководител.

В периода 01.01.2018 – 30.06.2018 г. Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет откри 11 процедури за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Проведени са 6 процедури, от които 2 са приключени без избор. Назначените административни ръководители са 4-ма, като едно от решенията за назначаване се обжалва пред Върховния административен съд.

**КОНКУРС ЗА МЛАДШИ МАГИСТРАТИ**

1.) През отчетния период е обявен конкурс за 31 длъжности „младши съдия“ в окръжните съдилища. След обнародването му в Държавен вестник на 02.02.2018 г., в 14-дневния срок за прием на документи, заявления за участие в конкурса са подали 675 кандидата. Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС се произнесе по допустимостта на кандидатите, като на основание чл. 192, ал. 2 и ал. 3 от ЗСВ утвърди техния списък. След проведения писмен и устен изпит, според резултатите от представянето на кандидатите, конкурсните комисии извършиха класиране на кандидатите за младши съдии. Предстои след изготвяне и приемане от Комисията по професионална етика към Съдийската колегия на становища за притежаваните нравствени качества на класираните кандидати, Колегията да одобри кандидатите по реда на чл. 186, ал. 4 от ЗСВ.

За отчетния период са обявени конкурси за заемането на 31 длъжности „младши прокурор“ в районните прокуратури и 12 длъжности „младши следовател“ в окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури, като в 14-дневния срок за прием на документи, заявления за участие са подали 860 кандидата за младши прокурор и 605

кандидата за младши следовател. Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на ВСС се произнесе по допустимостта на кандидатите, като на основание чл. 192, ал. 2 и ал. 3 от ЗСВ утвърди техния списък. След проведения писмен и устен изпит, според резултатите от представянето на кандидатите, конкурсните комисии извършиха класиране на кандидатите за младши прокурори и за младши следователи. Предстои след изготвяне и приемане от Комисията по професионална етика към Прокурорската колегия на становища за притежаваните нравствени качества на класираните кандидати, Колегията да одобри кандидатите по реда на чл. 186, ал. 4 от ЗСВ.

2.) След успешното завършване на 9-месечното обучение по реда на чл. 258 от ЗСВ в НИП на кандидатите за младши магистрати от конкурсите, обявени през 2017 г. са назначени общо 79 младши магистрати:

- Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет с решение по протокол № 21/26.06.2018 г. назначи 29 кандидати на длъжност „младши съдия“ в окръжните съдилища. Един от кандидатите е прекъснал обучението си в НИП и ще продължи обучението си с випуск 2018-2019 г.

- Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет с решение по протокол № 18/26.06.2018 г. назначи 32 кандидати на длъжност „младши прокурор“ в районните прокуратури, като 1 от кандидатите не е назначен, тъй като същият не спазва в цялост изискванията, регламентирани в Кодекса за етично поведение на българските магистрати и не притежава в пълнота необходимите нравствени качества за заемане на длъжността. Един от кандидатите за младши прокурор (от конкурс 2016 г.) е назначен след като е продължил обучението си с випуск 2017-2018 г., а един е прекъснал обучението си в НИП и ще продължи обучението си с випуск 2018-2019 г.

- Прокурорската колегия на ВСС с решение по протокол № 18/26.06.2018 г. назначи 18 кандидати на длъжност „младши следовател“. Един от кандидатите за длъжността „младши следовател“ е прекъснал обучението си в НИП и ще продължи обучението си с випуск 2018-2019 г.

#### НАЗНАЧАВАНЕ НА МЛАДШИ МАГИСТРАТИ, СЛЕД ИЗТИЧАНЕ НА СРОКА ПО ЧЛ. 240 ОТ ЗСВ

Във връзка с изтичащия срок по чл. 240 от ЗСВ на младшите съдии, назначени от конкурс, проведен през 2015 г., Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет с решение по протокол № 21/26.06.2018 г. назначи 34 младши съдии на длъжност „съдия“ в районните съдилища и продължи срока на назначението с до три и шест месеца на други 3-ма.

#### ПЪРВОНАЧАЛНО НАЗНАЧАВАНЕ

##### 1) РАЙОННИ СЪДИЛИЩА

С решение на Съдийската колегия на ВСС по протокол № 14/08.05.2018 г. е обявен конкурс за първоначално назначаване и заемане на 6 свободни длъжности „съдия“ в районните съдилища. След обнародване на конкурса в Държавен вестник на 15.05.2018 г., в 14-дневния срок за прием на документи, заявления за участие подадоха 109 кандидати. Предстои произнасяне на Комисията по атестирането и конкурсите към СК по допустимостта на кандидатите.

##### 2) РАЙОННИ ПРОКУРАТУРИ

С решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 40/13.12.2017 г. е обявен конкурс за първоначално назначаване и заемане на 15 свободни длъжности „прокурор“

в районните прокуратури. След обнародване на решението за обявяване на конкурса в Държавен вестник на 09.01.2018 г., в 14-дневния срок за прием на документи, заявления за участие подадоха 299 кандидати. Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на ВСС допусна до участие в конкурса 259 кандидати, 3-ма са недопуснатите, а 1 подаде отказ от участие в конкурса. След проведения писмен изпит конкурсната комисия допусна 152 кандидати до устен изпит. Издържалите устния изпит са 107 кандидати. След извършеното класиране един от класираните кандидати подава заявление, с което оттегля желанието си за заемане на длъжността "прокурор" в РП - Варна и отказва участието си в конкурсната процедура. Извършено е второ класиране от Комисията по атестирането и конкурсите към ПК и предстои назначаване на класираните кандидати.

## ПОВИШАВАНЕ В ДЛЪЖНОСТ И ПРЕМЕСТВАНЕ

### 1) СЪД

С решение на Съдийската колегия на ВСС по пр. № 49/05.12.2017 г. е обявен конкурс за преместване и заемане на 36 длъжности „съдия“ в районните съдилища. Комисията по атестирането и конкурсите към СК на ВСС с решение по пр. № 10/26.03.2018 г. се произнесе по допустимостта на кандидатите. От общо 59 кандидати, допуснатите са 36, като не са допуснати 23-ма кандидати. Върховният административен съд се произнесе с решения, с които окончателно отхвърли подадени до него 5 жалби от недопуснати до участие в конкурса кандидати.

Конкурсите, обявени през 2017 г., за повишаване в длъжност „съдия“ във Върховен касационен съд – Гражданска колегия и Върховен касационен съд – Наказателна колегия са на етап разглеждане и преценка от конкурсните комисии на делата на кандидатите.

В периода 01.01.2018 – 30.06.2018 г. са обявени 3 конкурса за повишаване в длъжност, както следва:

С решение на Съдийската колегия на ВСС по пр. № 13/24.04.2018 г. са обявени 3 конкурса за повишаване и заемане на: 10 свободни длъжности „съдия“ в апелативните съдилища – гражданска колегия, 5 свободни длъжности „съдия“ в апелативните съдилища – търговска колегия и 2 свободни длъжности „съдия“ в апелативните съдилища – наказателна колегия. Предстои Комисията по атестирането и конкурсите към СК да се произнесе по допустимостта на 98 кандидати в конкурса за повишаване в АС – гражданска колегия, 51 кандидати в конкурса за повишаване в АС – търговска колегия и 27 кандидати в конкурса за повишаване в АС – наказателна колегия.

### 2) ПРОКУРАТУРА

В края на 2017 г. е обявен конкурс за преместване и заемане на една длъжност „прокурор“ в Специализираната прокуратура. Документи са подали 3-ма кандидати, които са допуснати до участие в конкурсната процедура. Във връзка с новите изменения в Закона за съдебната власт и на основание чл. 189, ал. 4 от ЗСВ, двама от тях се явиха на писмен изпит за проверка на знанията им за заемането на съответната длъжност. В същия период е обявен конкурс за преместване и заемане на една длъжност „следовател“ в Следствения отдел на Специализираната прокуратура, който е прекратен с решение на Прокурорската колегия на ВСС по пр. № 03/31.01.2018 г. поради постъпил отказ от единствения кандидат, подал заявление за участие.

В периода 01.01.2018 – 30.06.2018 г. са обявени 3 конкурса за повишаване в длъжност „прокурор“, както и 2 конкурса за повишаване в длъжност „следовател“, както следва:

С решение на Прокурорската колегия на ВСС по пр. № 06/21.02.2018 г. са обявени:

- конкурси за повишаване и заемане на 3 длъжности „прокурор“ във Върховна касационна прокуратура и 5 длъжности „прокурор“ във Върховна административна



прокуратура. Кандидатите, участвали в конкурса за повишаване във ВКП са 85, като от тях 4 не са допуснати до участие в конкурсната процедура. От 83 кандидати, подали заявления за участие в конкурса за повишаване във Върховна административна прокуратура, 4 са недопуснатите.

- конкурс за повишаване и заемането на 5 длъжности „следовател“ в Национална следствена служба. Заявилите участие в конкурса са 57, от които 18 прокурори и 1 съдия, за които според разпоредбата на чл. 189, ал. 4 от ЗСВ следва да се проведе писмен изпит. Недопуснати са 2 прокурора поради липса на изискуемия минимум 3 години стаж на заеманата длъжност.

- конкурс за повишаване и заемане на 14 длъжности „прокурор“ в Специализираната прокуратура - заявления за участие в конкурса са подали 36 кандидати, като 4 от тях са магистрати от същото ниво на обявената конкурсна длъжност, поради което Комисията по атестирането и конкурсите остави без разглеждане техните заявления за участие в конкурса за повишаване. Допуснатите до участие в конкурсната процедура са 31, като недопуснат е 1 кандидат, за който Комисията е констатирала, че не е прослужил минимум 3 години на заеманата длъжност и няма най-малко 10 години стаж за длъжността, за която кандидатства, към датата на обнародване на решението за обявяване на конкурса в Държавен вестник.

- конкурс за повишаване и заемане на 17 длъжности „следовател“ в Следствения отдел на Специализираната прокуратура - заявления за участие са подали 9 кандидати, като 3-ма от тях са магистрати от същото ниво на обявената конкурсна длъжност и по отношение на тях Комисията по атестирането и конкурсите остави без разглеждане заявленията им. Допуснати до участие в конкурса са 4-ма кандидати, недопуснати са 2-ма, които не отговарят на изискването на чл. 191, ал. 1 от ЗСВ.

#### ПРИЛОЖЕНИЕ НА РАЗПОРЕДБАТА НА ЧЛ. 193, АЛ. 6 ОТ ЗСВ

В периода 01.01.2018 – 30.06.2018 г. Прокурорската колегия на ВСС приложи разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ по приключили конкурсни процедури за повишаване в длъжност и преместване за 3-ма магистрати. По една част от молбите Прокурорската колегия на ВСС спря производството до произнасяне на Конституционния съд с решение по конституционно дело № 1/2018 г., образувано по искане на Петчленен състав на Върховния административен съд, за установяване на противоконституционност на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ.

#### ОЦЕНКА НА НОРМАТИВНАТА РАМКА

Оценката на нормативната рамка и установената практика за провеждане на конкурсите по новия ред, изведе необходимостта от законодателни изменения, чрез които да се подобри организацията и методиката на конкурсите.

С решение на Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС по пр. № 49/13.11.2017 г. и пр. № 50/20.11.2017 г. се обсъдиха и предложиха промени в Закона за съдебната власт, които бяха изпратени на Комисия по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС, която след обобщаване внесе същите за разглеждане на заседание на Пленума на ВСС. С негово решение от заседание, проведено на 10.05.2018 г., предложенията за изменение и допълнение на ЗСВ се изпратиха на Министерство на правосъдието.

Част от предложенията са в следната насока:

По отношение на конкурсите за първоначално назначаване и конкурсите за младши магистрати и задължението на кандидатите да представят най-малко две препоръки от юристи /чл. 181, ал. 4, т. 7 от ЗСВ/ се установи, че в голямата си част препоръките, прилагани от кандидатите за младши магистрати и за първоначално назначаване, касаят

отдавна отминали периоди от работата им или се предоставяха от роднини и познати на кандидатите. При явяването на писмен изпит, състоящ се в решаване на казус по съответната материя и тест по Право на ЕС, и на устен изпит, на който се развиват въпроси от конспекти по съответната материя и по Кодекса за етично поведение на българските магистрати, вече веднъж се оценяват професионалните и нравствени качества на кандидатите. За класираните кандидати се изготвят от Комисиите по професионална етика становища за притежаваните от тях нравствени качества, за да бъдат одобрени като кандидати и включени в окончателния списък. Изискването за препоръки от юристи се явява безпредметно, като самите препоръки не подлежат на оценяване от конкурсната комисия и не се вземат предвид при класирането на кандидатите, както и не се обсъждат по същество при произнасяне по допустимостта на кандидатите.

Липсата на разписана в закона уредба предвиждаща, че до участие в класирането за повишаване/преместване в длъжност да бъдат допускани кандидати, които са получили не по-малко от много добър „4.50“ на писмения изпит и с оглед предвидената в наредбата аналогия на провеждането му с това на писмения изпит в конкурсите за първоначално назначаване, предполага въвеждането и на текст в ЗСВ по аналогия на чл. 184, ал. 4, въвеждащ минимален праг на оценката от писмения изпит, под която кандидатът да не може да участва в класирането. Целта е да се избегне назначаването на кандидати, особено в случаите, когато липсва голяма конкуренция (напр.: само 1 или 2 участници), които не са се представили добре на писмения изпит за проверка на знанията им за заемане на съответната длъжност.

Относно приложението на разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ са налице значителни затруднения по прилагане на разпоредбата за конкурси, провеждани по стария ред – забавени встъпвания в длъжност поради обжалване. Целта на конкурсите за повишаване в длъжност е кариерното израстване на магистратите. Времето на провеждането на конкурсите за преместване и за повишаване за съответните нива ще се засичат, което би довело до конкуренция между конкурсите по отношение възможностите за приложение на разпоредбата по отношение на една и съща освободена длъжност. В допълнение може да се стигне и до едновременно изтичане на 9-месечните срокове по няколко конкурса, което би довело и до конкуренция на права на следващите по реда на класирането кандидати. Целта на нормата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ е да се запълват освободените длъжности като се ползват резултатите от вече проведените конкурси, но също така и да се стимулира кариерното развитие на магистратите в периоди, когато конкурсите са приключили. Ето защо е необходимо да се регламентира по-подробно процедурата в закона, вкл. уредба на случаите на приложение на разпоредбата при едновременно изтичане на 9-месечните срокове по няколко конкурса или случаите на конкуренция на права (напр.: устройване на младши съдии с изтичащ срок на осн. чл. 243 от ЗСВ, възстановяване на освободени административни ръководители или техните заместници на осн. чл. 169, ал. 5 от ЗСВ), както и да се дефинират понятията от Допълнителните разпоредби на Наредбата.

Оценката на методиката за формирането на състава на конкурсните комисии за провеждане на вътрешните конкурси в ОСВ, обективира необходимостта от промяна в състава на конкурсните комисии в конкурсите за преместване или повишаване в длъжност чрез изключване участието на хабилитиран учен по правни науки по съответната материя с академична длъжност доцент или професор и включване на негово място на още един член със статут на действащ съдия, прокурор или следовател - чл. 189, ал. 5 от ЗСВ. С оглед на това, че акцентът в конкурсите за кариерно развитие на магистратите ще бъде върху оценка на техните практически и правни умения, участието на по-голям брой действащи магистрати - практики в конкурсните комисии ще доведе

до повишаване на капацитета и съответно до сформирването на по-квалифициран състав на конкурсните комисии, който да извърши най-обективно оценяване на кандидатите - участници във вътрешните конкурси.

Посредством измененията в ЗСВ през 2017 г. и с приемането на Наредба № 1 от 9 февруари 2017 г., касаещи формирането на състава на конкурсните комисии по обявените конкурси, е регламентирано провеждането на централизиран конкурс от комисии, определени по материя.

Отчетено е, че конкурсните комисии се определят с оглед вида на конкурсната материя със задължителното включване на представител на Комисията по атестирането и конкурсите към съответната колегия на ВСС със статут на действащ магистрат, както и хабилитиран учен по правни науки по съответната материя, както следва :

За отчетния период, съгласно новите изисквания, Прокурорската/Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет определи общо 10 (десет) конкурсни комисии по обявени конкурси, а именно:

- младши съдии – 2 (две) конкурсни комисии;
- младши прокурори – 2 (две) конкурсни комисии;
- младши следователи – 2 (две) конкурсни комисии;
- първоначално назначаване в районните прокуратури – 1 (една) конкурсна комисия;
- повишаване във Върховен касационен съд – Гражданска колегия - 1 (една) конкурсна комисия;
- повишаване във Върховен касационен съд – Наказателна колегия - 1 (една) конкурсна комисия;
- преместване в Специализираната прокуратура – 1 (една) конкурсна комисия;

### **Специфична цел 3: Устойчиво повишаване на качеството на дейността на НИП и утвърждаване на достиженията му**

Пилотно, през настоящата учебна година бяха проведени практически стажове за кандидатите за младши съдии – в Софийски районен съд, за кандидатите за младши прокурори – в Софийска районна прокуратура и за кандидатите за младши следователи – в Следствените отдели на СГП, ОП, в Специализираната прокуратура и в Национална следствена служба. За периода на стажа, на кандидатите за младши магистрати бяха определени ръководители, които поставяха на курсистите практически задачи. Резултатите от стажа бяха отразени в докладите на ръководителите, както и в анкетите, проведени сред курсистите. От тях се установи, че проведените стажове съдействат за приложение на знанията на практика, за запознаване на кандидатите с практическите аспекти на дейността на съдията, прокурора и следователя, както и за приемственост между обучението на курсистите и бъдещата им работа.

От м. януари 2018 г. до момента, в рамките на проект *“Иновативни продукти и услуги в обучението, предлагани от НИП”*, финансиран по ОПДУ и изпълняван от НИП, са реализирани 10 нови програми в електронен дистанционен формат.

Във връзка с ангажиментите на НИП по Пътната карта за изпълнение на препоръките от анализа на ПРБ на решенията на Европейския съд по правата на човека за обучения на разследващи полицаи, НИП направи предложение пред Народното събрание за изменение на чл. 249 от ЗСВ по отношение включването на разследващите полицаи в целевата група на Института. Предложението бе прието от Народното събрание, като с бр. 49 от 12.06.2018 г. беше обнародвано в Държавен вестник. Разширяването на

целевите групи обхваща и членовете на Висшия съдебен съвет, главния инспектор и инспекторите от Инспектората към Висшия съдебен съвет.

Въведеният подход на профилирано обучение съобразно потребностите и процесуалните функции на обучаемите, се отрази върху подготовката и провеждането на практическите обучения, насочени към повишаване на квалификацията на специфични целеви групи.

Във връзка с влизането в сила на Общия регламент относно защитата на данните (Регламент (ЕС) 2016/679) и прилагането на Директива (ЕС) 2016/680, НИП организира тематични дни с целеви обучения в присъствен и електронен формат. Програмите на тематичните дни бяха изготвени съобразно целевата група от интердисциплинарни лекторски екипи с участието на преподаватели като Ваня Несторова, прокурор във ВКП, Николай Ангелов, съдия в Административен съд - София-град, д-р Невин Фети, съветник по правни въпроси на президента на Република България, Десислава Тошкова, главен секретар в Комисията за защита на личните данни. В рамките на обученията беше представена новата уредба за защитата на личните данни, както и възникващите нови задължения и отговорности на администраторите на лични данни.

В рамките на бюджетното финансиране на НИП се проведеха 2 присъствени обучения, в които участваха общо 97 участници, от които 40 съдебни служители, 22 съдии, 33 прокурори, 1 служител в МП и 1 съдебен помощник. В рамките на Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите, изпълнявана по проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието”, финансиран по ОПДУ, от началото на годината бяха проведени 3 обучения по темата за защита на личните данни, в които са участвали общо 103 участници, от които 90 съдебни служители и 13 съдии. В периода 10.05 – 18.05.2018 се проведе електронно обучение "Европейски стандарти за защита на личните данни", организирано в рамките на проект "Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяни от НИП", в които взеха участие 74 участници, от които 16 съдии, 3 съдии по вписванията, 5 прокурори, 7 съдебни помощника и 43 съдебни служители

Подходът на профилиране спрямо потребностите на обучаемите бе приложен и по отношение на обученията, организирани с оглед актуалните изменения в нормативната уредба и практическите проблеми в правоприлагането:

Във връзка с измененията и допълненията на Наказателно-процесуалния кодекс, обнародвани в бр. 63 на Държавен вестник от 4.08.2017 г., в сила от 5.11.2017 г., НИП продължи да провежда специализирани обучения, насочени към повишаване на квалификацията на магистратите. В отговор на повишения интерес към темата, бе проведено обучение за административните ръководители на ПРБ във връзка с измененията на НПК, в които взеха участие 31 административни ръководители на апелативни, специализирани, окръжни, военно-окръжни и военно-апелативни прокуратури. Програмата на обучението бе разработена от лекторски екип с участието на прокурор Николай Георгиев, завеждащ отдел 05 "Аналитичен", ВКП, прокурор Сава Петров, отдел 04 "Международен", ВКП, прокурор Божидар Джамбазов, отдел 05 "Аналитичен", ВКП, прокурор Красимира Филипова, заместник на административния ръководител на Апелативна прокуратура София и гл. ас. д-р Ивайло Цонков, преподавател в ЮФ на СУ „Св. Климент Охридски”.

В рамките на Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите, изпълнявана по проект *„Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“*, финансиран по ОПДУ, от началото на годината до 29.06.2018 г. се проведе поредица от 6 обучения, насочени към актуалните изменения на НПК, в които взеха участие 379 участника, от които съдии – 311, прокурори – 27, следователи – 5, съд. помощници – 12, съд. служители – 3, ДСИ – 1, адвокати – 20.

Във връзка с измененията и допълненията на Гражданския процесуален кодекс, обнародвани с Държавен вестник, бр. 86, в сила от м. октомври 2017 г. и бр. 96 от 01.12.2017 г., в сила от 01.01.2018 г., НИП организира поредица от обучения по апелативни райони в страната за съдиите по граждански дела във връзка с прилагането на новата правна уредба. Програмата на обученията бе разработена от съдии във Върховния касационен съд. Първото обучение, предназначено за съдиите, разглеждащи граждански дела от районните и окръжните съдилища на Софийския апелативен район се проведе на 12 - 13.03.2018 г., в което взеха участие 44 съдии.

В рамките на Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите, изпълнявана по проект *„Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“*, финансиран по ОПДУ, от началото на годината бяха проведени две регионални обучения, в които участваха общо 119 участници, от които 58 съдии, 28 адвокати, 2 съдебни помощници, 1 прокурор и 1 ДСИ.

В периода 20.02. - 07.06.2018 г. НИП организира обучение, насочено към повишаване уменията и компетентностите на съдиите, прокурорите и разследващите органи в областта на съдебното сътрудничество по наказателни дела на тема "Международно сътрудничество по наказателни дела. ЕЗА. Трансфер на наказателни дела. Европейска заповед за разследване Признание и изпълнение на Европейска заповед за защита по наказателни дела, издадена в друга държава членка", в което взеха участие 20 прокурори, 3 следователи и 5 служители на МВР. Обучението беше включено в Каталог+ на Европейската мрежа за съдебно обучение. Заедно с българските магистрати, 11 прокурори и съдии от страни членки на ЕС обсъдиха международноправните инструменти за взаимопомощ по наказателни дела.

В рамките на проект *„Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“*, финансиран от ОПДУ и изпълняван от НИП, се разработи и проведе пилотно обучение, предназначено за служители от МВР на тема *„Въпроси на дисциплинарната практика по реда на ЗМВР. Разкриване на престъпления, извършени от служители на МВР“*, в което участваха 34 служители на МВР. Програмата на обучението бе разработена съвместно с представители на Върховния административен съд и ПРБ, след съгласуване на актуалните тематика с Министерство на вътрешните работи.

В изпълнение на приоритета за организиране на практически обучения за прокурорите, следователите и служителите на разследващите органи, в периода 7-9 февруари 2018 г. се проведе обучение на тема *„Криминалистични експертизи“*. В него взеха участие 17 прокурори, 4 следователи, 4 младши прокурори, 2 прокурорски помощници и 10 разследващи полицаи. Лектори на обучението бяха експерти от Научноизследователския институт по криминалистика-МВР. В рамките на учебната програма бяха разгледани 12 вида криминалистични експертизи, като експертизите на оръжие и боеприпаси, наркотични вещества, експертизи на почерк и подпис, физико-химични, дактилоскопни,

трасологични, ДНК-експертизи, експертизи на електронни и комуникационни устройства.

На 22 март 2018 г. се състоя публичното представяне на изданието на НИП "Националните съдилища и правото на ЕС", публикувано по проект "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието", финансиран по ОПДУ. Авторите на изданието - Александър Арабаджиев, съдия в Съда на Европейския съюз, Евгени Танчев, генерален адвокат в Съда на Европейския съюз, Александър Корнезов, съдия в Общия съд на ЕС, проф. Жасмин Попова, и доц. д-р. Станислав Костов - са водещи експерти в областта на европейското право с изключителен принос в подготовката на българските юристи за осъществяването на ефективния диалог между Съда на ЕС и националните съдилища. На представянето, авторите, изложиха тенденциите в националната съдебна практика в контекста на правната система на Европейския съюз, като поставиха акцент върху общите въпроси на европейското право, засягащи всички области на правораздаването. Електронен формат на изданието е достъпен във виртуалната библиотека на НИП, Портал за електронно обучение на НИП на адрес: <http://e-learning.nij.bg>.

Набор от учебни помагала, насочени към укрепване капацитета на българските магистрати и служителите на затворите и пробационните служби, бяха разработени и преведени по проект „Подкрепа за изпълнение на решенията на Европейския съд по правата на човека и на стандартите и препоръките на Европейския комитет за предотвратяване на изтезанията и нечовешкото или унижително отнасяне или наказание", финансиран от Доверителния фонд за правата на човека и реализиран от Съвета на Европа в сътрудничество с НИП и ГДИН. На магистратите беше осигурен свободен достъп до помагалата чрез сайта на НИП.

Продължава и изпълнението на Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите в страната, осъществявана по проект "Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието" в партньорство с 55 съдилища. От началото на годината, до края на м. юни са проведени 38 регионални обучения, в които са участвали общо 1463, от които съдии – 981, прокурори – 63, следователи – 8, съд. помощници – 49, съд. служители – 207, ДСИ – 9, адвокати – 54, съд. заседатели – 83, съдии по вписвания – 3, служители в МВР – 6.

В рамките на проект „*Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП*“, финансиран по ОПДУ, през първите шест месеца на 2018 г. 69 български магистрати и съдебни служители имаха възможност да участват в общо 15 обучения в чужбина, организирани от партньорски на НИП европейски школи – Академията по европейско право (ERA), Европейски институт за публична администрация (EIPA), Националната школа на магистратурата на Франция и Института за съдебно обучение на Белгия. Обученията включваха широк набор от теми по гражданско, наказателно и административно право, както и етика и деонтология.

От началото на годината, до края на месец юни 2018 г. в рамките на проекта “*Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието*” продължи успешната реализация на модела на електронна изследователска общност, като инструмент за планиране и разработване на нови учебни програми в рамките на електронното дистанционно обучение. Към юни 2018 г. е приключила работата по трите изследователски проекта:

1. „Производства по Закона за наследството”, с участието на съдии от ВКС, апелативни, окръжни и районни съдилища в страната;
2. „Правни аспекти на устройство на територията”, с участието на съдии от ВАС и административните съдилища в страната;
3. „Престъплението измама”, с участието на съдии от ВКС, магистрати от Специализирания наказателен съд и прокуратура, апелативни, окръжни и районни съдилища и прокуратури.

Аналитичните разработки “Анализ на някои производства по Закона за наследството”, “Правни аспекти на устройство на територията” и “Престъплението измама” са публикувани и достъпни за регистрираните участници в Портала за електронно обучение на НИП.

Вътрешните правила за организацията и реда на учебната дейност, подбора и възнаграждението на преподавателите в НИП бяха изменени и допълнени на заседание на УС на НИП на 18.12.2017 г.

В съответствие с приетата на 13.11.2017 г. нова организационна структура на администрацията на НИП, бе подготвено изменение и допълнение на Правилника за организацията на дейността на Националния институт на правосъдието и на неговата администрация, което бе публикувано в бр. 33 от 17.04.2018 г. на „Държавен вестник”.

На 12.06.2018 г. с ДВ бр. 49 бе обнародван в „Държавен вестник“ Законът за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт, с който се извършват промени в Глава 11, уреждаща статута на НИП. С последните изменения и допълнения на ЗСВ се уреди задължителното въвеждащо обучение на съдиите, прокурорите и следователите при първоначално назначаване в органите на съдебната власт и при избор на съдебните заседатели за първи мандат. Към лицата, попадащи в обхвата на чл. 249, ал. 1, т. 3 бяха добавени членовете на Висшия съдебен съвет, главния инспектор и инспекторите от Инспектората към Висшия съдебен съвет, както на други лица, когато това е възложено със закон или акт на Министерски съвет. Бе извършена и промяна при осъществяването на преподавателска дейност на временните преподаватели в НИП. Съдиите, прокурорите, следователите и съдебните служители, осъществяващи преподавателска дейност като временни преподаватели в НИП или разработващи учебни материали, самообучителни ресурси и публикации, се извършва въз основа на заповед, издадена от директора на НИП.

**Специфична цел 4: Ефективни атестации, основани на еднакъв комплексен стандарт, който оценява в дълбочина всички аспекти от работата на съдията, прокурора, следователя**

Със ЗИДЗСВ, ДВ, бр.49 от 12.06.2018 г. бяха направени промени, които пряко ще се отразят върху броя на процедурите по атестиране. Една от тези промени е отмяната на §206, ал.1 от ПЗРЗИДЗСВ (в сила от 09.08.2016 г.), като отпадна изискването за атестиране на всички участници в конкурси за повишаване и преместване, ако в тези процедури участва кандидат, атестиран по новия ред. Променена беше ал.3 на §206 от ПЗРЗИДЗСВ (в сила от 09.08.2016 г.), с оглед зачитане на проведените до влизане в сила на ЗИД ЗСВ от 09.08.2016 г. периодични атестирания, както и с оглед прилагането на чл.196, ал.3 ЗСВ. Променена беше и разпоредбата на чл.197, ал.5 от ЗСВ по отношение на сроковете за провеждане на извънредно атестиране - от три на пет години.

С решение на Пленума на ВСС от заседание, проведено на 10.05.2018 г., са направени предложения за изменение и допълнение на ЗСВ и са изпратени на Министерство на правосъдието.

С решение на Пленума на ВСС по протокол №7 от 08.03.2018 г. е изменена Методиката за оценка дейността на членовете на Висшия съдебен съвет, на Главния инспектор и на инспекторите в Инспектората към Висшия съдебен съвет, като същата е приведена в съответствие с чл.28, ал.2 от ЗСВ.

С решение на Пленума на ВСС по протокол № 11 от 12.04.2018 г., т.23, е утвърден Модел на индивидуален план за професионално развитие на магистратите и Указания към него, разработени по проект *„Подобряване на процедурите по атестация и подобряване на дисциплинарната практика в съдебната система“*.



### СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: Ефективно администриране на съдебната власт

#### **Специфична цел 1: Управление основано на знанието – капацитет за изследвания, свързани с управлението и работата на органите на съдебната власт**

В рамките на проект *„Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП“*, финансиран по ОПДУ, е предвидено разработването на самообучителни ресурси в електронен и печатен формат в различни тематични направления съобразно потребностите на магистратите и съдебните служители. От началото на годината, в процес на подготовката са 6 наръчника за съдебни служители и 7 помагала, предназначени за магистрати. Наръчниците са определени на базата на непосредствен поглед върху обучителните нужди на отделните целеви групи – както на магистратите, така и на съдебните служители.

На 22 март 2018 г. се състоя публичното представяне на изданието на НИП *„Националните съдилища и правото на ЕС“*, публикувано по проект *„Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“*, финансиран по ОПДУ. Авторите на изданието - Александър Арабаджиев, съдия в Съда на Европейския съюз, Евгени Танчев, генерален адвокат в Съда на Европейския съюз, Александър Корнезов, съдия в Общия съд на ЕС, проф. Жасмин Попова, и доц. д-р. Станислав Костов - са водещи експерти в областта на европейското право с изключителен принос в подготовката на българските юристи за осъществяването на ефективния диалог между Съда на ЕС и националните съдилища. На представянето, авторите, изложиха тенденциите в националната съдебна практика в контекста на правната система на Европейския съюз, като поставиха акцент върху общите въпроси на европейското право, засягащи всички области на правораздаването. Електронен формат на изданието е достъпен във виртуалната библиотека на НИП, Портал за електронно обучение на НИП на адрес: <http://e-learning.nij.bg>.

През април и май 2018 г. на две кръгли маса бяха представени съответно и аналитичните разработки на тема *„Правни аспекти на устройство на територията“*, изготвен от екип от съдии под ръководството на съдия Георги Чолаков – председател на Върховния административен съд и *“Престъплението измама“*, изготвен от екип от съдии под ръководството на съдия Лада Паунова от Върховния касационен съд. На кръглите маси, съдиите се обединиха около ползата за практиката на представените анализи за укрепване и унифициране на съдебната практика.

#### **Специфична цел 2: Регулиране на натовареността на магистратите и на структурите на СВ**

ВСС изпълнява проект *„Въвеждане на система за наблюдение и регулиране на натовареността на магистратите и съдебната администрация, създаване на стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и повишаване на ефективността на работата им“*. Проектът е финансиран от ОПДУ и се изпълнява в срок. Текущо се реализира Дейност 3 от проекта, а именно *„Подобряване на условията на труд чрез въвеждане на стандарти за условия на труд в съдилищата и прокуратурите“*, като се очаква да бъде разработен и внедрен стандарт за условията на труд в ОСВ до края на месец август 2018 г. Проведена е обществена поръчка с предмет *„Консултантски*

услуги за регулиране на натовареността на магистратите, съдебната администрация и повишаване на ефективността на разглеждането на делата и преписките“ и „Консултантски услуги за подобряване на условията на труд в органите на съдебната власт чрез въвеждане на единни стандарти“.

Очаква се успешното приключване на всички дейности по проекта в определения срок - 14 септември 2018 г., след което ще се въведат практическите резултати, които да спомогнат за намаляване на натовареността и реално подобряване на условия на труд в съдилищата и прокуратурите в Република България.

Министерството на правосъдието изпълнява проект *„Насърчаване използването на медиацията като алтернативен способ за решаване на спорове“*, финансиран от ОПДУ. Предвидено е определянето на мерки, чрез които да се повиши използването на извънсъдебни способности за решаване на спорове, в частност на медиацията. Ще бъде изграден Централизиран електронен портал за медиация, като една от целите му е да допринесе за информираността и достъпа до медиация на участниците в спор, с цел да ги насърчи да използват средствата на медиацията преди влизането в съд и образуване на дело. В проекта са предвидени медийни кампании за популяризиране на медиацията, както и разработването на мултимедийни клипове, които да се излъчват на публично достъпни места. Открита е процедура за избор на изпълнител на 15.01.2018 г. Решението за избор на изпълнител е взето на 20.03.2018 г. След обжалване на решението на 30.03.2018 г., на 05.06.2018 г. КЗК отменя решението на Възложителя. Предстои обжалване пред ВАС от страна на МП.

С цел преодоляване на проблема с натовареността в най-големите съдилища в МП е създадена работна група за изработване на *ЗИД на ГПК*, която да разгледа евентуална промяна в подсъдността на някои видове производства и други подходящи мерки, с оглед на намаляване на натовареността. С оглед предприемане на нови действия за рационализиране и бързина на съдебните процедури и в изпълнение на решение на Комисия „Съдебна карта, натовареност и статистика“ към СК на ВСС, към февруари 2018 г. бяха събрани нови предложения от всички съдилища за промени в ГПК. Предложенията са обобщени и се обсъждат в работната група. Проведени са 4 заседания и е постигнат голям напредък в изработването на мерки за регулиране на натовареността. Работата на групата е на финален етап.

#### **Специфична цел 4: Въвеждане на инструменти за дългосрочно планиране**

Министерството на правосъдието изпълнява проект *„Ефективен достъп до правосъдие“*, финансиран по ОПДУ, с партньор ВСС. С осъществяването на Дейност 3 по проекта *„Модел на достъп до правосъдие за гражданите и бизнеса“* ще се изработи аналитичен доклад относно възможностите за достъп до правосъдие в България, включително на съдебното изпълнение; ще бъде изработен модел за оценка на достъпа до правосъдие и ще бъде извършено проучване сред гражданите и бизнеса относно разработения модел за достъп до правосъдие. В ход е процедурата по стартиране на обществената поръчка за реализиране на Дейност 3 от проекта.

Въвеждането на механизъм за оценка на ефекта от приложението на ГПК, НПК и АПК се изпълнява в Дейност 4 *„Инструмент за оценка на прилагането на ГПК, НПК и АПК“* по проект *„Ефективен достъп до правосъдие“*, осъществяван от МП, в партньорство с ВСС. Предвижда се разработването на методология за оценка на прилагането на НПК, ГПК и АПК, обучение за прилагане на новата методология и извършване на пилотен

анализ на прилагането им, съдържащ изводи и препоръки. Предвидено е обществено обсъждане за резултатите от проучването. В ход е процедурата по стартиране на обществената поръчка за реализиране на Дейност 4 от проекта.

Проект *„Създаване на модел на оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на ефективна информационна система на съдилищата“*, финансиран от ОПДУ и с бенефициент ВСС, е в процес на изпълнение. Към момента по различни обективни и субективни причини проектът се изпълнява със закъснение. Положително е, че на заседание на Комитета за наблюдение на ОПДУ от април 2018 г. беше взето решение периодът за изпълнение на проектите по затворената процедура за кандидатстване да бъде удължен до 2020 година, което ще спомогне за безпрепятственото реализиране на проекта. С оглед разработването на ефективна система, чрез работни групи беше прегледано и актуализирано техническото задание, което беше представено за преглед и коментари на всички съдилища в страната с оглед гарантиране, че новата ЕИСС ще обхване всички необходими аспекти чрез заложените модули в системата и ще осигури необходимата интеграция с външни системи. При разработването на заданието е заложено осигуряване изпълнението на изискванията на националното и европейското законодателство за информационна сигурност и защита на данни и информация. След като беше прекратена на 24.05.18 г., отново е обявена открита процедура за избор на изпълнител с предмет *„Разработване на Единна информационна система на съдилищата“*. Изборът на изпълнител и реализацията на тази дейност е от изключително значение за изпълнението на проекта. Крайният срок за подаване на оферти е - 02 юли 2018 г.

На 25.06.2018 г. е обявена и обществена поръчка с предмет *„Логистично осигуряване на събития и изпълнение на мерките за информация и комуникация по проект “Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на единна информационна система на съдилищата“*.

Очаква се обявяването и на останалите процедури, което да позволи възлагането на същинското изпълнение на проектните дейности.

С цел извършване на оценка на ефективността на структурите за специализирано правосъдие (системата на административните съдилища; военните съдилища; специализираните наказателни институции), по инициатива на КСКНСС-СК от председателите на Военно-апелативния съд и военните съдилища са изискани предложения за изменение и допълнение на НПК, както и конкретни предложения за справяне с ниската натовареност на този вид съдилища. На заседание на КСКНСС-СК (Решение по пр. № 16/30.05.2018 г., т.3) са обсъдени и приети изпратените становища и предложения за изменение и допълнения на НПК в частта относно родовата подсъдност по определени дела с оглед увеличаване на броя дела за разглеждане от военните съдилища. Становищата и предложенията от военните съдилища са изпратени на МП от Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС за обсъждане и преценка с оглед сформирането на работна група с участието на военните съдилища и военните прокуратури (Решение на КПИВ по пр. №17/11.06.2018 г., т. 15).

ВСС е бенефициент по проект *„Въвеждане на система за наблюдение и регулиране на натовареността на магистратите и съдебната администрация, създаване на стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и повишаване на ефективността на работата им“*. Проектът се изпълнява в срок. Проведена е обществена поръчка с предмет *„Консултантски услуги за регулиране на натовареността на магистратите, съдебната администрация и повишаване на ефективността на*

разглеждането на делата и преписките“, а текущо се реализира Дейност 3 от проекта - „Подобряване на условията на труд чрез въвеждане на стандарти за условия на труд в съдилищата и прокуратурите“. На 26.02.2018 г. е сключен договор за възлагане на изпълнение на дейността, като се очаква да бъде разработен и внедрен стандарт за условията на труд до края на месец август 2018 г.

Очаква се успешното приключване на всички дейности по проекта в определения срок - 14 септември 2018 г., след което ще се въведат практически резултати, които да спомогнат за намаляване на натовареността и реално подобряване на условия на труд в съдилищата и прокуратурите в Република България.

### **Специфична цел 5: Електронно правосъдие**

Мерките, заложи в тази специфична цел се финансират се чрез Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България 2014 – 2020 и Пътната карта за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014 – 2020 г.

*Изграждане на оперативен капацитет за осигуряване процесите на поетапно въвеждане и прилагане на е-правосъдие в сектор „Правосъдие“. Мярката е Стратегическа цел № 1 от Пътната карта за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., където изрично са предвидени финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции, разпределени в две мерки, всяка от които с подмерки.*

Сключен е договор за безвъзмездна финансова помощ по ОПДУ за проект „Технологични, обучителни и организационни средства за изпълнение на разработени вътрешни правила и политики за ползване на информационните ресурси в органите на изпълнителната власт в сектор „Правосъдие“, в съответствие със ЗЕУ, НОИОСИС и съобразно със залегналите правила и стандарти в Стратегията за развитие на електронното управление в Република България 2014-2020 и Пътната карта за нейното изпълнение“ с бенефициент МП.

По Дейност 1 „Преглед на технологичните и организационните средства за изпълнение на вътрешните правила и политики за ползване на информационните ресурси в органите на изпълнителната власт в СП и разработване на Наръчник с единни правила и процедури. Разработване и въвеждане на СУСИ в МП и ВРБ (АВ, ГДИН, ГДО, НБПП, ЦРОЗ)“ е открита процедура за избор на изпълнител на 25.04.2018 г. Крайният срок за подаване на оферти или заявления за участие е 30.05.2018 г. Заявка за стартиране на процедурата от 03.04.2018 г. Прекратена с Решение № ЛС-07-39/08.03.2018 г. Към момента процедурата за възлагане на ОП е рестартирана и има решение за избор на изпълнител. Предстои сключване на договор.

*Надеждна и сигурна е-комуникация между органите на съдебна и изпълнителна власт, граждани и бизнес. Централизиране на ресурсите чрез използване на държавния хибриден частен облак (ХЧО). Мярката е Стратегическа цел № 2 от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., където изрично са предвидени и финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции, разпределени в две мерки всяка от които с две подмерки.*

Проектно предложение с наименование „*Реализиране на виртуална частна мрежа, гарантираща надежден и сигурен обмен на информация за структурите в Сектор „Правосъдие“*“ беше оттеглено от МП за преработване и допълнение и подаването му на по-късен етап. Мотивите за оттеглянето са установена необходимост от цялостното преработване, което от своя страна изисква по-дълъг период от време за предпроектно проучване и специфични експертни знания и опит, както и промяна на всички дейности, предвид осигуряване на финансови средства за новите такива и преразпределяне на средствата от индикативните бюджети за останалите дейности по проекта.

В рамките на срока за кандидатстване по процедурата от страна на МП беше подадено проектно предложение по мярка 2.2.А) Поетапна миграция на съществуващите разпределени ресурси, системи и услуги на структурите в СП към ХЧО за електронно управление, което е в процес по оттегляне, тъй като от проектното предложение не става ясно по какъв начин кандидатът предвижда да постигне заложения в Пътната карта индикатор от 70% на системите в структурите на изпълнителната власт в сектор „Правосъдие“, използващи виртуалния частен облак. Във връзка с това, кандидатът е отправил запитване до ДАЕУ, с което е изискал подкрепа за предоставяне на необходимите ресурси, както и експертна подкрепа, при миграцията на данни, системи и услуги, съгласно план за миграция, който се предвижда да бъде изготвен в рамките на проекта на МП, Главна дирекция „Охрана“, ГД „Изпълнение на наказанията“ и Национално бюро за правна помощ към Държавния хибриден частен облак. Към настоящия момент проектното предложение не е в степен на завършеност, така че да може да бъде одобрено за финансиране.

В рамките на Стратегическа цел № 2 от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., проектът по мярка 2.1. а) Инвентаризация и анализ на състоянието на ИТ и комуникационната инфраструктура, информационните системи и услуги на СП, е финансиран по ОПДУ. Бенефициент е МП, а партньор – ВСС. Проектът с наименование „*Инвентаризация и анализ на състоянието на информационната и комуникационната инфраструктура, информационните системи, услуги и регистри в сектор „Правосъдие“*“ е изпълнен, а разходите за изпълнение му са верифицирани от ОПДУ.

*Равнопоставен и максимално близък до гражданите и бизнеса достъп по електронен път до е-правосъдие и е-управление и превръщането му в предпочитан пред традиционния, ползващ документи на хартиен носител. Мярката е Стратегическа цел № 3 от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., където изрично са предвидени финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции, разпределени в една мярка с две подмерки.*

Мярката се изпълнява по проект „*Доразвитие и централизиране на порталите в органите на изпълнителната власт от Сектор „Правосъдие“ за достъп на гражданите и бизнеса до информация, е-услуги и е-правосъдие*“, с бенефициент МП. По Дейност 1 “Планиране архитектурата на Единния портал за електронно правосъдие на изпълнителната власт в Сектор “Правосъдие“ е сключен договор с избрания изпълнител на 29.05.2018 г. Към момента по проекта след провеждане на процедура е избран изпълнител за Дейност 2 - - Централизиране на информацията от Системата за управление на съдебните дела (САС) в Единния портал за електронно правосъдие.

Освен това е обявена обществена поръчка с предмет „Прилагане на унифицирани модели и стандарти за съдържание и надграждане на Единния портал за електронно правосъдие, миграция на интернет страниците на съдилищата към Единния портал за електронно правосъдие и предоставяне на електронни услуги“, която обхваща Дейност 1 от проекта. Срокът за набиране на оферти изтече - на 20 юни 2018 г. Към момента е сформирана комисия, която да разгледа и оцени подадените оферти, след което ще се избере изпълнител на дейността.

В обхвата на обществената поръчка е предвидено реализирането на следните дейности: Дейност 1. „Прилагане на унифицирани модели и стандарти за съдържание, миграция на интернет страници на съдилищата към Единния портал за електронно правосъдие и неговото надграждане“, в която се включват следните етапи: Подготовка за извършване на миграцията - Миграция на интернет – страниците на съдилищата - Внедряване на нова услуга „Подаване на заявление за издаване на заповед за изпълнение по реда на чл. 410 от ГПК“.

*Оперирание с електронно съдържание от страна на служители и магистрати чрез преминаване от използването и водене на документи и дела на хартиен носител към електронни такива и нормативно обезпечаване за тяхното използване в съответствие с приетите стратегически документи в сектора. Мярката е Стратегическа цел № 4 от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., където изрично са предвидени финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции, разпределени в една мярка с шест подмерки.*

Мярката се изпълнява по проект „Редизайн на АИС в МП и второстепенни разпоредители с бюджет (ВРБ) с цел преминаване към използване и обмен само на електронни документи и електронно съдържание в сектора от органите на изпълнителната власт. Обучение на служителите за работа с АИС и електронни документи“, финансиран по ОПДУ в рамките на мярка 4.1.В).

По Дейност 1 „Преглед на съществуващите АИС и средствата за обмен на информация между тях, изготвяне на препоръки за редизайн с цел преминаване към обмен само на електронни документи“ е приключило изпълнението на договора с избран изпълнител. По Дейност 2 „Надграждане на АИС, на органите на изпълнителната власт в сектор „Правосъдие“, с цел преминаване само към електронен документооборот и предоставяне на възможности на гражданите, бизнеса и външни структури за заявяване и предоставяне на електронни административни услуги и обмен на електронни документи“: Заявка за стартиране на процедурата от 12.04.2018 г. Удостоверено съответствие с изискванията на ЗЕУ на Техническото задание с писмо от ДАЕУ от 03.04.2018 г. Открита е процедура по ЗОП за избор на изпълнител на 04.05.2018 г. Краен срок за подаване на оферти или заявления за участие е 11.06.2018 г.

В изпълнение на подмярка Е) на Стратегическа цел 4 от Пътната карта за изпълнение на Стратегията за електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие за 2014-2020 г., МП изпълнява проект, финансиран по ОПДУ в рамките на мярка 4.1.Е), с наименование: „Изграждане на средства за видеоконферентни връзки и тяхното използване във фазите на досъдебно и съдебно производство; трансгранично сътрудничество в правораздаването“.

По Дейност 1 „Планиране на изграждането на средства за видеоконферентни връзки и подготовка на тръжна документация за избор на изпълнител по Дейност 2“ е сключен договор с избрания изпълнител на 02.05.2018 г.

По Дейност 3 „Изготвяне на наръчник с правила за практическото използване на видеоконферентни връзки и предложения за промени в нормативната уредба“: На 30.03.2018 г. е открита процедура за избор на изпълнител, прекратена на 05.06.2018г. от възложителя.

Мерки 4.1.А) и 4.1.Б) са част от проект по договор за БФП, сключен с ВСС на 26.08.2016 г. по проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“.

Мерки 4.1.Г) и 4.1.Д) са част от проект по договор за БФП, сключен с Прокуратурата на Република България на 17.01.2017 г. по проект „Въвеждане на електронното правосъдие в ПРБ чрез електронен документооборот, предоставяне на отворени данни и електронни услуги за КАО на гражданите и бизнеса“.

Към момента всички средства в размер на 9553800.00 лв., предвидени в рамките на Стратегическа цел № 4 „Оперирание с електронно съдържание от страна на магистрати и служители чрез преминаване от използването и водене на документи и дела на хартиен носител към електронни такива и нормативно обезпечаване за тяхното използване, в съответствие с приетите стратегически документи в сектора“ от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., са договорени.

*Достъп и комуникация между регистрите само по електронен път при предоставяне на гражданите и бизнеса на комплексно административно обслужване (КАО). Мярката е Стратегическа цел № 5 „Достъп и комуникация между регистрите само по електронен път при предоставяне на гражданите и бизнеса на КАО“ от ПК за изпълнение на Стратегията за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014-2020 г., където изрично са предвидени финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции, разпределени в две подмерки*

За изпълнението на мярката допринася проект „Инвентаризация и анализ на състоянието на информационната и комуникационната инфраструктура, информационните системи, услуги и регистри в сектор „Правосъдие“, в рамките на който беше извършен необходимия първоначален анализ на съществуващите регистри, с оглед тяхната трансформация или създаване на нови във връзка с предоставянето на електронни услуги и КАО.

В изпълнение на подмярка б) на Стратегическа цел 5 от Пътната карта за изпълнение на Стратегията за електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие за 2014-2020 г., МП изпълнява проект, финансиран по ОПДУ, с наименование: „Реализиране на централизирана автоматизирана информационна система „Съдебен статус“. По Дейност 1 „Оптимизиране на процесите, свързани със съдебен статус на граждани. Изготвяне на техническа спецификация и тръжна документация за Дейност 2“ е открита процедура за избор на изпълнител на 13.09.2017 г. Решението за избор на изпълнител от 21.12.2017 г. е обжалвано от отстранен участник пред КЗК на 02.01.2018 г. Решението на КЗК от 01.03.2018 г., с което отменя решението на възложителя е обжалвано от страна на МП на решението на КЗК пред ВАС от 20.03.2018 г. Разглеждането на делото от страна на ВАС, се е състояло на 14.05.2018 г.

## **Специфична цел 6: Развитие на отделните институции на съдебната власт**

Във връзка с изпълнението на мярката за намаляване на натовареността, във ВКС е предприето следното:

- Със Заповед № 2905/2017 г. на председателя на ВКС е сформирана работна група от съдии от Търговската колегия на ВКС, която да установи адекватността на натовареност на колегията с оглед на: вида, характера и броя на делата, постъпващи в нея от 2013 г. до 2017 г.; наличието или липсата на възможност за намаляване на натовареността на съдиите от Търговската колегия; начина за постигането му. Дейността на работната група приключи с изготвянето на анализ на констатациите за натовареност на съдиите и проект на мерки, които да бъдат предприети.
- Със Заповед № 2906/2017 г. на председателя на ВКС е сформирана работна група от съдии от Наказателната колегия на ВКС, която да установи адекватността на натовареност на Наказателната колегия на ВКС с оглед на: вида, характера и броя на делата, постъпващи в нея от 2013 г. до 2017 г.; наличието или липсата на възможност за намаляване на натовареността на съдиите от колегията; начина за постигането му. Дейността на работната група приключи с изготвянето на анализ на констатациите за натовареност на съдиите и проект на мерки, които да бъдат предприети.
- Със Заповед № 481/2018 г. на председателя на ВКС е сформирана работна група в състав от четирима съдии от Гражданската колегия на ВКС, която да установи адекватността на натовареност на колегията с оглед на: вида, характера, броя на делата, постъпващи в нея от 2013 до 2017 г.; наличието или липсата на възможност за намаляване на натовареността на съдиите от Гражданската колегия на ВКС; начина на постигането му. Дейността на работната група приключи с изготвянето на анализ на констатациите за натовареност на съдиите и предложение за мерки, които да бъдат предприети.

Както е отбелязано и в Годишния доклад за дейността на ВКС през 2017 г., публикуван на интернет-страницата на съда, статистическите данни показват реално изпълнение на мярка 3.6.2. Постъпилите дела през 2017 г. са 9 758 бр. (през 2016 г. те са 10 135 бр., а през 2015 г. са 11 748 бр.), т.е. общият брой на делата за разглеждане през изминалата година е 14 018 бр. (при 14 087 през 2016 г. и 16 194 през 2015 г.). През 2017 г. съдиите от ВКС са решили общо 9 802 бр. дела, като през 2016 г. те са 9 902 бр., а през 2015 г. са 12 113 бр.



## СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4: Модерна и ефективна наказателна политика

### Специфична цел 1: Актуализация на наказателната политика

На основата на дефинираната цялостна актуална картина на криминогенната среда и анализи на действащата Концепция за наказателната политика и на НК, предстои да бъде разработена нова Концепция за наказателната политика на Република България. МП предвижда извършването на задълбочен анализ на криминогенните фактори и в рамките на проект „*Нова концепция за наказателната политика*“, финансиран от ОПДУ.

В изпълнение на Дейност 1 от проекта „Анализ на събраните чрез ЕИСПИ данни, идентифициране на ключови криминогенни фактори и тенденции и дефиниране на актуалната картина на криминологичната среда“ е открита процедура по ЗОП на 16.03.2018 г. Срокът за подаване на оферти беше 19.04.2018 г. Комисията е публикувала Протокол № 1 в „Профила на купувача“ на 18.05.2018 г.

През март и април 2018 г. в изпълнение на предвидената в проекта Дейност 2 „Оценка на изпълнението на Концепцията за наказателна политика 2010-2014 г. и анализ на прилагането на Наказателния кодекс“ са предприети необходимите действия. Обявена е обществена поръчка по реда на Закона за обществените поръчки. В ход е процедурата за избор на изпълнител.

След изпълнението на двете дейности, екип с представители на ВКС, ВКП, МВР и МП ще пристъпи към разработване на проект на нова Концепция за наказателна политика.

В рамките на проекта ще бъде изработен аналитичен доклад с препоръки за изменения на действащия Наказателен кодекс. По Дейност 3 „Анализ на прилагането на Наказателния кодекс и оценка на изпълнението на Концепцията за наказателната политика 2010-2014 г.“, на 19.04.2018 г. е открита процедура за избор на изпълнител. Краен срок за подаване на оферти или заявления за участие: 22.05.2018 г. Комисията е публикувала Протокол № 1 в „Профила на купувача“ на 31.05.2018 г. В рамките на проекта ще бъде направен и анализ на системата на пробация в България и оценка на прилагането на конкретните пробационни мерки, съдържащи се в наказанието „пробация“, включително предложения за осъвременяване на института.

В изпълнение на проект „*Модернизирание на пенитенциарната система в България*“, финансиран по ОПДУ, ще бъде извършена оценка на изпълнението на Концепцията за развитие на ГДИН от м. май 2014 г., и ще бъде разработена и одобрена Стратегия за развитието на пенитенциарната система до 2025 г., както и закупена, инсталирана, тествана и внедрена система за електронно наблюдение на правонарушители. По Дейност 1 „Разработване на Стратегия за развитието на пенитенциарната система до 2025 г.“ е сключен договор с избран външен експерт след процедура за директно възлагане и е сформирана работна група с участие на представители на МП и ГДИН за разработването на Стратегията.

По Дейност 2 „Доставка, инсталиране, тестване и внедряване на система за електронно наблюдение с включени параметри за изграждане на цялостна платформа, включваща хардуер и софтуер, поддържащо обучение за инсталиране и диагностика, консумативи,

гаранционна поддръжка и обучение на персонала на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ е сключен договор с избрания изпълнител на 08.02.2018 г.

В рамките на Дейност 4 „Инструмент за оценка на прилагането на ГПК, НПК и АПК“ по проект *“Ефективен достъп до правосъдие”*, изпълняван от МП, се предвижда разработването на методология за оценка на прилагането на НПК, ГПК и АПК, обучение за прилагане на новата методология и извършване на пилотен анализ на прилагането им, съдържащ изводи и препоръки. Предвидено е обществено обсъждане за резултатите от проучването. В ход е процедурата по стартиране на обществената поръчка за реализиране на Дейност 4 от проекта.

Министерството на правосъдието в качеството си на Програмен оператор по Програма „Правосъдие“ на Норвежкия финансов механизъм 2014-2021 е предложил за финансиране проект, свързан с развитието на института на пробацията като част от Концептуалната нота за изпълнение на програмата.

Проектът ще се изпълняван от ГДИН и предвижда приемане на нова обучителна концепция за пробационните служители, включително актуализирани обучителни програми. Ще бъде актуализиран инструментариумът за диагностика и оценка на риска за осъдените на пробация. Със съдействието на норвежката Академия за обучение на персонала на затворите ще бъде разработена и пилотирана нова програма за обществено въздействие, включваща прилагането на нови методи за ресоциализация. Предвидено е изследване на възможностите за разширяване приложното поле на пробацията и за въвеждане на нови алтернативи на лишаването от свобода, съобразно добрите европейски практики.

Към настоящия момент е сключено Програмно споразумение за изпълнение на програмата, състояща се от 9 предварително дефинирани проекта и една малка грантова схема, между Министерството на външните работи на Кралство Норвегия и Националното координационно звено в Администрацията на МС.

### Върховен касационен съд

Във връзка със Закона за изменение и допълнение на Наказателния кодекс, Аналитичното звено на Наказателната колегия на Върховния касационен съд е изготвило писмени становища, свързани с актуализацията на конкретни институти и състави от НК, по-конкретно с разпоредбите на чл. 93 от НК, чл. 161 от НК, чл. 129 от НК, чл. 238 от НК, както и по отношение на корупционните престъпления. Становищата са обсъдени и приети на Общо събрание на Наказателната колегия (ОСНК), след което са изпратени на Министерството на правосъдието.

Двама съдии от Наказателната колегия на Върховния касационен съд, като участници в междуведомствената работна група за изготвяне на предложения за законодателни изменения в Наказателния кодекс, създадена със Заповед № ЛС-13-33/07.03.2018 г. на министъра на правосъдието, са представили писмени становища по въпросите, свързани с института на неизбежната отбрана, както и с актуализация на разпоредбите на чл. 78а, ал. 7 от НК, чл. 146 – 148 от НК, чл. 346 от НК, чл. 195, ал. 1 от НК. Становищата по всички разгледани законопроекти са изпратени на Министерството на правосъдието.

### **Специфична цел 2: Реформа и развитие на органите по разследването**

Подписано е Споразумение между министъра на правосъдието и главния прокурор, уреждащо организацията на взаимодействието между Прокуратурата на Република

България и Министерството на правосъдието във връзка с образувани и решени дела от Европейския съд за правата на човека.

В резултат от отправените препоръки за въвеждане на първоначално обучение на новопостъпващите разследващи полицаи като гаранция за ефективно разследване и за събиране на качествени доказателства за целите на наказателния процес, със заповед на министъра на вътрешните работи от 24 март 2017 г. (Рег. № 8121к-482/24.03.2017г.) бе въведена първоначална професионална подготовка за разследващи полицаи. Организираните курсове се провеждат в Академията на МВР, като по част от обучителните модули се привличат и лектори от Прокуратурата на Република България.

Главна дирекция „Национална полиция“ на МВР ежегодно изготвя анализ за дейността на разследващите органи в МВР за съответната година, който се предоставя на главния прокурор. Информацията в анализа обхваща статистически данни за работата и натовареността на разследващите полицаи в структурите на МВР с функции по разследване, както и констатирани трудности и проблемни моменти в дейността по разследване.

### **Специфична цел 3: Ефективна прокуратура**

Мерките от Плана за действие за изпълнение на препоръките по Независимия анализ на прокуратурата, чието изпълнение попада изцяло в компетентността на Прокуратурата, са изпълнени.

### **Специфична цел 5: Експертизи**

Продължава дейността на МП за актуализация на нормативната уредба за вещите лица. Работна група в МП изготви проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 29.06.2015 г. за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица (обн., ДВ, бр. 50 от 2015 г., изм., бр. 28 от 2016 г.). Проектът на Наредба е представен и обсъден на извънредно заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, проведено на 21.11.2017 г. Направените бележки, предложения и изразените становища по време на заседанието на Съвета са отразени в проекта и е публикуван за обществени консултации на 06.12.2017 г. Нормативно определеният срок на обществената консултация е изтекъл на 05.01.2018 г. Вследствие на получените важни предложения в хода на обществените консултации, отразени в проекта на Наредбата, същият е подложен на повторно обществено обсъждане. Срокът на общественото обсъждане е изтекъл. В момента се обсъждат постъпилите предложения.

По проект „*Усъвършенстване модела на съдебните експертизи*“, изпълняван от МП, с партньор ВСС, финансиран от ОПДУ, беше сформирана междуведомствена работна група с участие на представители на съдебната власт, която извърши проучване на нормативната уредба и проучване и анализ на добри европейски практики в областта с цел подобряване на съществуващата регулация по отношение на вещите лица, тяхната дейност и експертите. Ще бъде разработена и единна национална методика за вещите лица и изготвените от тях експертизи. Ще бъде въведен единен национален информационен регистър на вещите лица. По Дейност 2 от проекта „Изграждане на автоматизирана информационна система „Единен регистър на вещите лица“ е открита процедура за избор на изпълнител на 28.05.2018 г.

## **Специфична цел 6: Пенитенциарна реформа**

По проект *“Модернизиране на пенитенциарната система в България”*, финансиран по ОПДУ, ще бъде извършена оценка на изпълнението на Концепцията за развитие на ГДИН от м. май 2014 г., и ще бъде разработена и одобрена стратегия за развитието на пенитенциарната система до 2025 г., както и закупена, инсталирана, тествана и внедрена система за електронно наблюдение на правонарушители. По дейност 1 „Разработване на Стратегия за развитието на пенитенциарната система до 2025 г.“ е сключен договор с избран външен експерт след процедура за директно възлагане, Рег. № 93-01-13/11.05.2018 г. и е сформирана работна група с участие на представители на МП и ГДИН за разработването на Стратегията. По дейност 2 „Доставка, инсталиране, тестване и внедряване на система за електронно наблюдение с включени параметри за изграждане на цялостна платформа, включваща хардуер и софтуер, поддържащо обучение за инсталиране и диагностика, консумативи, гаранционна поддръжка и обучение на персонала на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ е сключен договор с избрания изпълнител на 08.02.2018 г.

Мерките по изпълнението на осъдителните решения на ЕСПЧ, вкл. Нешков и други, се разгледаха от Комитета на министрите през март 2018 г. Българската държава получи висока оценка за законодателните промени, както и за настоящите и бъдещите ремонтни дейности в местата за лишаване от свобода с оглед привеждането им в съответствие с международните стандарти.

**СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 5: Гаранции за върховенството на закона, защитата на правата на човека, достъпа до правосъдие и хуманността на правосъдието**

**Специфична цел 1: Ефективна съдебна защита на правата на човека**

По проект *“Повишаване гаранциите за справедлив процес в изпълнителните производства чрез изграждане на информационна система”* ще бъде изградена и внедрена централизирана информационна система на съдебното изпълнение (ИССИ), както и ще бъдат създадени електронни услуги за извършване на справки. Чрез изграждането на системата до информацията по движението на делата ще се осигури електронен достъп за всеки потребител независимо къде се намира. Ще се дисциплинира изпълнителният процес, чрез създаването и използването на единни номенклатури от понятия, видове документи, електронни форми и др. Чрез ИССИ ще се разшири обхвата на контрола върху действията на съдебните изпълнители и ще се създадат много добри възможности за мониторинг върху изпълнителния процес, включително във връзка с изпълнението и на мярка 5.1.4. Достъпът до ИССИ ще имат съдебният изпълнител, страните по делата, други участници в съдебното производство и други лица, които имат правен интерес. По Дейност 2 „Разработване на методика за осъществяване на контролна дейност от страна на Министерството на правосъдието относно процедурите в изпълнителното производство чрез използване на информационна система“ е открита процедура за избор на изпълнител на 06.06.2018 г. Краен срок за подаване на оферти или заявления за участие: 13.07.2018 г.

Идейната концепция за новия програмен период с фокус ефективно изпълнение на решенията на ЕСПЧ по дела срещу България беше одобрена от донора по линия на Норвежкия финансов механизъм.

Петият годишен доклад на министъра на правосъдието по изпълнение на решенията на ЕСПЧ беше одобрен от МС през юни 2018 г.

Подписано е Споразумение между министъра на правосъдието и главния прокурор, уреждащо организацията на взаимодействието между Прокуратурата на Република България и Министерството на правосъдието във връзка с образувани и решени дела от Европейския съд за правата на човека.

Уеднаквяване на съдебната практика

Във ВКС от началото на годината са образувани 4 тълкувателни дела, приети са 12 тълкувателни решения/определения (3 от тях – необявени към момента) и 1 тълкувателно постановление на Общото събрание на съдиите от Гражданската колегия на ВКС и Първа и Втора колегии на ВАС.

**Образувани тълкувателни дела по описа на Общото събрание на Наказателната колегия на ВКС през 2018 г.**

Тълкувателно дело № 1/2018 г. е образувано по искане на председателя на ВКС по въпрос, свързан с това дали е необходима отмяната изцяло или отчасти на постановленията на Пленума на Върховния съд, постановени в периода 1953 – 1994

година. На 21.06.2018 г. е проведено първото заседание на ОСНК по тълкувателното дело, като следващото ще бъде насрочено след изготвянето на доклада по него.

**Образувани тълкувателни дела по описа на Общото събрание на Търговската колегия на ВКС през 2018 г.**

Тълкувателно дело № 1/2018 г. е образувано по въпроси, свързани с недействителност на застраховката „Гражданска отговорност“.

**Образувани тълкувателни дела по описа на Общото събрание на Гражданската и Търговската колегии (ОСГТК) на ВКС през 2018 г.**

Тълкувателно дело № 1/2018 г. е свързано с приложението на чл. 3, ал. 4 от Закон за арендата в земеделието.

Тълкувателно дело 2/2018 г. е по въпрос, свързан с чл. 274, ал. 2 от ГПК.

**Постановени тълкувателни решения/определения от ОСНК на ВКС през 2018 г.**

Тълкувателно дело № 2/2017 г. е образувано по въпроси, свързани с института на реабилитацията по право, както и на съдебната реабилитация. То е финализирано с Тълкувателно решение № 2 от 28.02.2018 г.

Тълкувателно дело № 4/2017 г. е образувано по въпроси, свързани с преценка дали са налице основания за промяна на тълкуването, дадено по някои от точките на Тълкувателно решение № 3/22.12.2015 г. по т.д. № 3/2015 г. и следва ли да бъде допълнено същото в тези му част. По него е постановено Тълкувателно решение № 4 от 06.02.2018 г.

Тълкувателно дело № 5/2017 г. е образувано по въпросите, свързани с влизането в сила на съдебните актове – присъди и въззивни решения. То е приключило с Тълкувателно решение № 5 от 21.05.2018 г.

Тълкувателно дело № 6/2017 г. е образувано по въпроси, свързани с реквизитите и съдържанието на обвинителния акт в чл. 246 от НПК. По него е постановено Тълкувателно решение № 6 от 19.02.2018 г.

Тълкувателно дело № 7/2017 г. е образувано по въпроси, свързани пределите на доказване на прекия умисъл и специалната цел като елементи на субективната страна на престъпните състави по чл. 282 от НК. С определение от 06.02.2018 г. на ОСНК на ВКС е отклонено като недопустимо искането на главния прокурор и производството по т. д. № 7/2017 г. е прекратено.

**Постановени тълкувателни решения от Общото събрание на Гражданската колегия на ВКС през 2018 г.**

Тълкувателно решение № 3/2017 г. от 14.02.2018 г., постановено по Тълкувателно дело № 3/2017 г., е свързано с приложението на Параграф 1 от Заключителните разпоредби на Закона за допълнение на Закона за собствеността (ДВ, бр. 46/2006 г.).

Тълкувателно решение № 2/2017 г. от 17.05.2018 г., постановено по Тълкувателно дело № 2/2017 г., е по въпроси, свързани със Закона за енергетиката.

**Постановени тълкувателни решения от ОСГТК на ВКС през 2018 г.**

Тълкувателно решение № 4/2016 г. от 10.05.2018 г., постановено по Тълкувателно дело № 4/2016 г., е свързано с приложението на чл. 15, ал. 4, т. 10 от Закона за кооперациите.

**Приети тълкувателни решения от ОСГТК на ВКС през 2018 г., които са необявени**

Тълкувателно решение № 5/2015 г. (чл. 274, ал. 3, т. 2 от ГПК).

Тълкувателно решение № 1/2015 г. (особени залози).

Тълкувателно решение № 7/2017 г. (ДКЕВР).

**Постановени тълкувателни решения от Общото събрание на Наказателната, Гражданската и Търговската колегии на ВКС през 2018 г.**

Тълкувателно решение № 1/2016 г. от 21.06.2018 г., постановено по Тълкувателно дело № 1/2016 г., е по въпрос, свързан с кръга на лицата, материално легитимирани да получат обезщетение за неимуществени вреди от причинена смърт на техен близък.

**Постановени тълкувателни постановления от Общото събрание на съдиите от Гражданската колегия на ВКС и Първа и Втора колегии на Върховния административен съд**

Тълкувателно постановление № 2/2017 г. от 03.04.2018 г., постановено по Тълкувателно дело № 2/2017 г., е по въпроси, свързани с подсъдността на делата, образувани по жалби по реда на § 15, ал. 3 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползването на земеделски земи (ДВ, бр. 61 от 11.08.2015 г.) и по реда на чл. 13, ал. 4 – 6 от Правилника за прилагане на ЗСПЗЗ.

*Въвеждане на механизъм за подобряване спазването на задължението на Общото събрание на съдиите по ЗСВ за обобщаване и анализ на съдебната практика по актуални правни въпроси, разрешавани противоречиво.*

На основание чл. 114, ал. 1, т. 1 от ЗСВ, предвид натовареността на Наказателната колегия (НК) на ВКС с аналитична дейност, участие в работни групи и даване на становища по проектозаконали, както и анализ на остаряла съдебна практика, с цел оптимизиране на работата в колегията, както и с цел проучване на старата съдебна практика и преценка на необходимостта от обявяване на загубили сила постановления на Пленума на Върховния съд (ВС) и тълкувателни решения на ОСНК на ВС, със Заповед № 1384/29.07.2016 г. на председателя на ВКС е създадено **Аналитично звено в НК на ВКС**, в състава на което, считано от 01.10.2016 г., участват двама съдии. Звеното извършва анализ на противоречива съдебна практика, както и преценява необходимостта от тълкувателна дейност на ВКС. Съдиите от звеното участват в работни групи от името на НК на ВКС, изготвят проекти за становища по проекти за нормативни актове, които предлагат за обсъждане на ОСНК, извършват анализи на съдебна практика по конкретно поставени въпроси и изготвят предложения за образуване на тълкувателни дела до председателя на ВКС.

Във връзка с писмо на министъра на правосъдието с писмо с изх. № 22 от 16.01.2017 г. на председателя на ВКС министърът на правосъдието е уведомен, че членовете на Аналитичното звено на Наказателната колегия на ВКС ще участват като представители в състава на междуведомствената работна група, която ще бъде сформирана за анализиране на препоръките и обсъждане на бъдещи действия, свързани с получения от ЕК в МП независим технически анализ на структурния и функционален модел на Прокуратурата на Република България.

**Специфична цел 3: Преодоляване на причините за осъдителните решения пред ЕСПЧ и спазване на международните стандарти в областта на правата на човека**

В рамките на новия програмен период по линия на НФМ 2014-2021 се предвижда изпълнение на проект с фокус изпълнение на решенията на ЕСПЧ: *Възможности за създаване на формален механизъм за изпълнение на решенията, обучение на лица за контакт в администрацията, изграждане на капацитет за въвеждане на*

*дисциплината права на човека в университетите, изпълнение на конкретни решения, които поставят сложен проблем и засягат уязвими групи и др.*

*Осигуряване на превод на всички относими към България решения на ЕСПЧ*

В рамките на дейност по предефиниран проект, финансиран от НФМ 2009-2014, е създаден нов специализиран портал по правата на човека – humanrights.bg. По проекта бяха преведени над 400 решения на ЕСПЧ и други документи на СЕ, които бяха публикувани на Портала. Подбрани и преведени са 79 решения и резюмета на ЕСПЧ на български език, които са включени в „Сборник с резюмета на подбрани решения на ЕСПЧ“, издаден в рамките на проекта на НИП. Преводите на решенията на ЕСПЧ и разпространението им продължават и след края на проекта, а в рамките на новия програмен период по линия на НФМ 2014-2021 се предвижда превод и разпространение и на други релевантни материали.

Подписано е Споразумение между министъра на правосъдието и главния прокурор, уреждащо организацията на взаимодействието между Прокуратурата на Република България и Министерството на правосъдието във връзка с образувани и решени дела от Европейския съд за правата на човека.

#### **Специфична цел 4: Развитие на системата на правната помощ**

Дейностите по мярка 5.4.1. „Усъвършенстване на системите за наблюдение и оценка на правната помощ“ се изпълняват по проект, финансиран по ОПДУ –“Стратегически реформи в НБПП“. Изпълнени са следните дейности:

- Извършена е оценка на приложението на Закона за правната помощ (ЗПП), в това число и „status quo“ анализ.
- Проведено е национално-представително изследване за нуждата от правна помощ.
- Разработени са 3 броя квалификационни програми за обучение на адвокати, които са с практическа ориентация на обучението и включват обучение по различни видове дела; за работа със специфични групи клиенти – бежанци, чужденци, жертви на престъпления, деца и др.;
- Проведено е обучение на 174 адвокати, в това число и младши адвокати по разработените програми за обучение

В процес на изпълнение на мярка 5.4.1. са следните дейности:

- Разработване и прилагане на общи минимални стандарти за предоставяне на правна помощ и въвеждане на европейските стандарти и добри практики в системата за предоставяне, отчетност и контрол на правната помощ;
- Създаване на единна електронна система за правна помощ в национален мащаб – въвеждане на софтуерен продукт за правна помощ във всички адвокатски съвети с оглед електронно отчитане на правната помощ;
- Разработване на механизми за максимално точно планиране на средствата за правна помощ и контрол върху тяхното използване;

С приетите изменения в Закона за правна помощ (ДВ бр. 13/2017 г.) се облекчи достъпа до правосъдие на по-широк кръг от лица от уязвими социални групи, чрез създадените нови форми за предоставяне на правни съвети и консултации - Национален телефон за правна помощ и Регионални центрове за консултиране. Консултациите се осъществяват от вписаните в съответните колегии адвокати, при облекчени за гражданите условия.



Достъп до безплатна правна помощ след приетите изменения имат освен лицата, подробно изброени в чл. 22 ЗПП и тези, чиито доходи не надвишават определената за страната линия на бедност в размер на 321 лева за 2018 г., което значително разшири кръга от потребители

В процес на изпълнение са следните дейности по мярка 5.4.2. „Облекчаване на достъпа до първична правна помощ“:

- Създаване на механизъм за служебно събиране на информация за социалния статус на правоимащите лица. НБПП получи реален достъп до необходимите за бюрото данни от съответните регистри и справки от Regix, във връзка с предоставянето на правна помощ на лица за консултация и подготовка на документи за образуване на дело.
- Разработване на унифицирани процедурите за предоставяне на правна помощ и утвърждаване и прилагане на ясни критерии и подходи при допускане на правна помощ.
- Открити са единадесет регионални центъра за консултиране към адвокатските съвети.
- Изготвен и депозиран в Съвета по законодателство към Министерство на правосъдието е проект за изменение и допълнение на Закона за правната помощ, отнасяща се до служебното събиране на информация от съответните компетентни органи, по електронен път, за кандидатите за правна помощ, удостоверяваща наличието или липсата на законоустановените основания за предоставяне на правна помощ, с цел намаляване на административната тежест върху гражданите.

С цел повишаване на информираността на гражданите и броя на лицата, ползващи безплатна правна помощ, в дирекция „Правна помощ“ се изработи брошура, в която подробно е описана работата на Националния телефон за правна помощ, както и условията на които трябва да отговарят лицата, потърсили правен съвет в Регионалния център за консултиране.

Отпечатаната информационна брошура за правната помощ е разпространена чрез адвокатските съвети в съответните съдилища, прокуратура, разследващи полицаи, дирекции „Социално подпомагане“, социални домове, центрове за временно настаняване и др. ведомства, институции и организации.

Изработен е информационен видеоклип за популяризиране на предоставянето на правната помощ.

## **Специфична цел 6: Възстановително правосъдие**

Във връзка с измененията в Закона за нормативните актове (обн., ДВ, бр. 34 от 3.05.2016 г., в сила от 4.11.2016 г.) на 19.12.2017 г. на заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система бе взето решение да се пристъпи към изготвяне на цялостна предварителна оценка на въздействието на проект на *Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица*. В изпълнение на това решение, със Заповед № ЛС-13-64/28.12.2017 г. на министъра на правосъдието бе сформиран екип за изготвяне на оценка на въздействието. Бяха поканени представители на ВКС, ВКП, МОН, МТСП, ЦКБППМН, Унищеп България, дирекция „Модернизация на администрацията“ в МС, както и представители на неправителствени организации. На заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на

реформата в съдебната система, проведено на 14.03.2018 г., беше обсъден докладът към цялостната предварителна оценка на въздействието по законопроекта, изготвен от сформирания екип към Министерството на правосъдието. На членовете на Съвета бяха докладвани и резултатите от общественото обсъждане по Консултационния документ (публикуван за обществено обсъждане на 09.01.2018 г.), открилите се спорни моменти (да бъдат ли включени малолетните лица, извършили общественоопасно деяние, осъществяващо признаците на престъпление, в обхвата на този закон или тези правоотношения да бъдат уредени с промяна на други закони, кои органи да налагат възпитателни мерки, да се създаде ли Национална служба за възпитателна подкрепа към министъра на правосъдието или тя да бъде към друг орган) като се взе решение работата по законопроекта да продължи в оперативен порядък с оглед финализиране на дейността на работната група.

ВСС и ГДИН в качеството си на бенефициенти по Програма „Правосъдие“ на НФМ 2014-2021 планират в рамките на свои проекти да извършат поредица от анализи и проучвания върху международния опит и приложимостта на възстановителното правосъдие. Проектите се очаква да започнат в края на 2018 г.

### **Специфична цел 7: Система на детското правосъдие, насочена към превенция, осигуряване на ефективна защита и хуманни корективни мерки**

Във връзка с измененията в Закона за нормативните актове (обн., ДВ, бр. 34 от 3.05.2016 г., в сила от 4.11.2016 г.) на 19.12.2017 г. на заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система бе взето решение да се пристъпи към изготвяне на Цялостна предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица. В изпълнение на това решение със заповед № ЛС-13-64/28.12.2017 г. на министъра на правосъдието бе сформирания екип за изготвяне на оценка на въздействието. Бяха поканени представители на ВКС, ВКП, МОН, МТСП, ЦКБПМН, Уницеф България, дирекция „Модернизация на администрацията“ в МС, както и представители на неправителствени организации. На заседание на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, проведено на 14.03.2018 г., беше обсъден Докладът към цялостната предварителна оценка на въздействието по законопроекта, изготвен от сформирания екип към Министерството на правосъдието. На членовете на съвета бяха докладвани и резултатите от общественото обсъждане по Консултационния документ (публикуван за обществено обсъждане на 09.01.2018 г.) , открилите се спорни моменти (да бъдат ли включени малолетните лица, извършили общественоопасно деяние, осъществяващо признаците на престъпление, в обхвата на този закон или тези правоотношения да бъдат уредени с промяна на други закони, кои органи да налагат възпитателни мерки, да се създаде ли Национална служба за възпитателна подкрепа към министъра на правосъдието или тя да бъде към друг орган) като се взе решение работата по законопроекта да продължи в оперативен порядък с оглед финализиране на дейността на работната група.

#### *Проект по Българо-швейцарската програма за сътрудничество*

Министерството на правосъдието изпълнява проект „Укрепване на правния и институционалния капацитет на съдебната система в сферата на младежкото правосъдие” по Тематичен фонд „Сигурност“ на Българо-швейцарската програма за сътрудничество. Основните цели на проекта са свързани с укрепването на правния и

институционалния капацитет на съдебната система в сферата на правосъдието за деца (младежко правосъдие) чрез осигуряването на съдебни процедури, които защитават интересите на детето. Всички деца, които влизат в контакт със съдебната система в България като нарушители, жертви или свидетели на престъпление или поради каквито и да било други причини (настойничество/попечителство, наследяване, закрила) да се третира в съответствие с европейските и международни стандарти (на ООН, Съвета на Европа, ЕС).

В рамките на изпълнявания проект, към момента са изградени и функционират 4 специализирани помещения за щадящо изслушване и разпит на деца в контакт със закона („сини стаи“) в градовете Варна, Плевен, Козлодуй и Враца. Изградени са „сини стаи“ и в градовете Добрич, Смолян, Хасково и Разград, като към настоящия момент помещенията се обзавеждат и оборудват. Предстои официалното им откриване. До края на проекта (септември 2018 г.) ще бъдат изградени „сини стаи“ и в градовете Ловеч, Търговище, Силистра и Кърджали. Към момента работата е на етап обществени поръчки.

В рамките на проекта, Министерството на правосъдието работи в тясно сътрудничество с Международния институт за правата на детето, Швейцария и Националния институт на правосъдието. В периода от 2015 г. до момента са проведени редица обучителни модули за специалисти, работещи с деца в конфликт със закона. През септември 2018 г. предстои да се проведе последният обучителен модул за специалисти, провеждащи изслушвания на деца. Експерти от Международния институт за правата на детето ще обучат 20 специалисти, работещи с деца – жертви и свидетели, и провеждащи изслушвания на деца в „сини стаи“ (полицейски служители, социални работници, психолози).

## **СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 6: Повишаване на доверието към съдебната власт чрез обществено участие и прозрачност**

### **Специфична цел 4: Засилване на прозрачността на СВ и на диалога с гражданите**

МП изпълнява проект „Ефективен достъп до правосъдие“, финансиране по ОПДУ, с партньор ВСС. С осъществяването на Дейност 3 по проекта „Модел на достъп до правосъдие за гражданите и бизнеса“ ще се изработи аналитичен доклад относно възможностите за достъп до правосъдие в България, включително на съдебното изпълнение; ще бъде изработен модел за оценка на достъпа до правосъдие и ще бъде извършено проучване сред гражданите и бизнеса относно разработения модел за достъп до правосъдие. В ход е процедурата по стартиране на обществената поръчка за реализиране на дейността.

Във връзка с насърчаването на използването на алтернативни средства за решаване на делата, като средство за повишаване на доверието и отговорността на гражданите и изграждането на правна култура, МП изпълнява проект „Насърчаване използването на медиацията като алтернативен способ за решаване на спорове“, финансиран от ОПДУ. Предвидено е определянето на мерки, чрез които да се повиши използването на извънсъдебни способности за решаване на спорове, в частност на медиацията. Ще бъде изграден Централизиран електронен портал за медиация, като една от целите му е да допринесе за информираността и достъпа до медиация на участниците в спор, с цел да ги насърчи да използват средствата на медиацията преди влизането в съд и образуване на дело. В проекта са предвидени медийни кампании за популяризиране на медиацията, както и разработването на мултимедийни клипове, които да се излъчват на публично достъпни места. Открита процедура за избор на изпълнител на 15.01.2018 г. Решението за избор на изпълнител е взето на 20.03.2018 г. След обжалване на решението на 30.03.2018 г, на 05.06.2018 г. КЗК отменя решението на Възложителя. Предстои обжалване пред ВАС от страна на МП.

#### Прокуратура на Република България

На 30 април 2018 г. главният прокурор внесе във ВСС Годишен доклад за прилагане на закона и за дейността на прокуратурата и разследващите органи за 2017 г. На 17 май 2017 г. Пленумът на ВСС изслуша главния прокурор, като докладът беше приет единодушно.

#### Върховен касационен съд

На интернет-страницата на ВКС са публикувани Годишният доклад за дейността на ВКС през 2017 г., приет от Пленума на съда на 11.04.2018 г., и Докладът за прилагането на закона и за дейността на съдилищата през 2017 г., внесен във Висшия съдебен съвет на 30.04.2018 г. На заседание, проведено на 17 май 2018 г., Пленумът на ВСС изслуша председателя на ВКС и прие Доклада за прилагането на закона и за дейността на съдилищата през 2017 г.